

Le opportunità di finanziamento europeo per l'efficientamento energetico

Brescia,
25 Ottobre 2016

Gianluca Pinnelli

Ufficio TECLA Europa Bruxelles

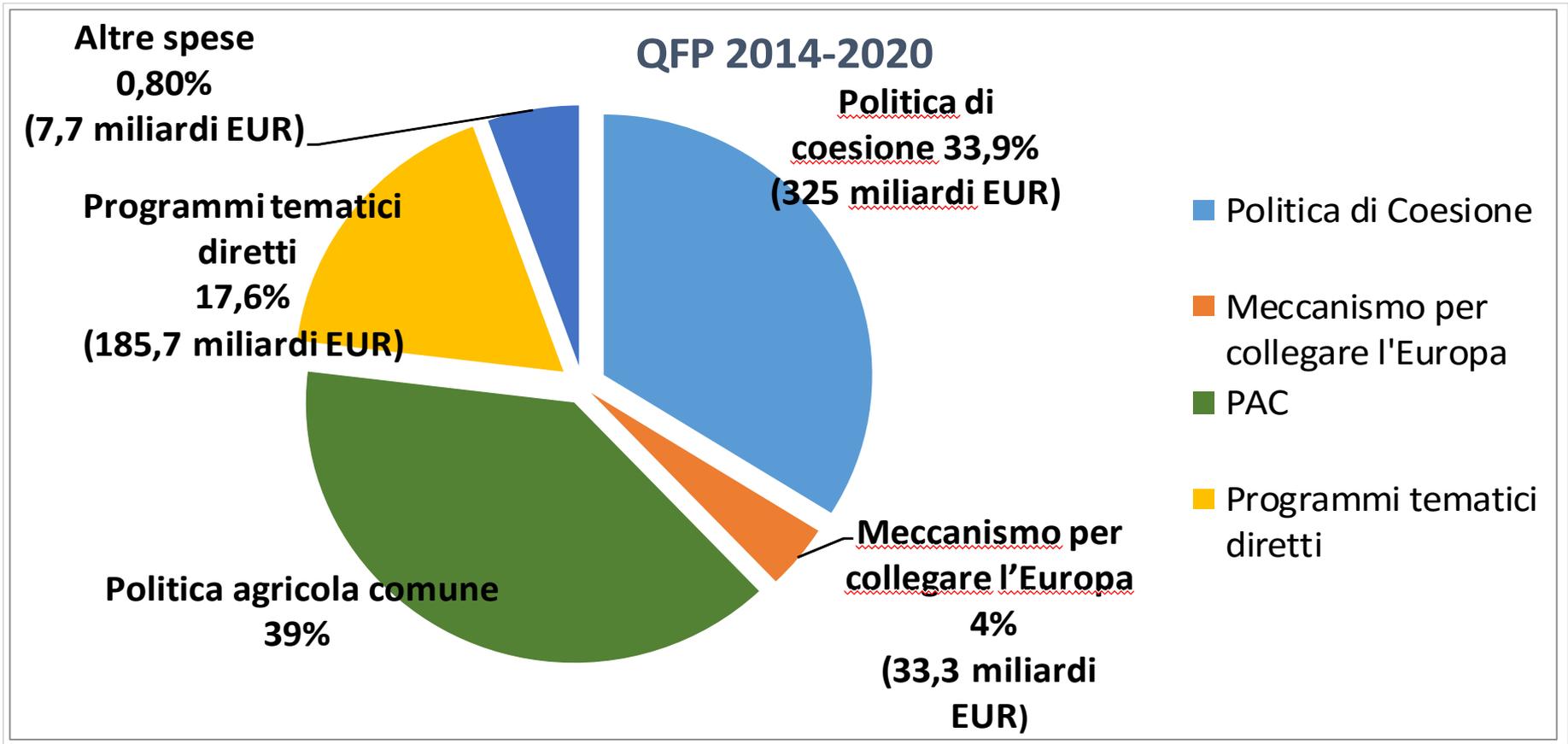
Associazione TECLA



TECLA
EUROPA

ASSOCIAZIONE DI ENTI LOCALI
PER LA COOPERAZIONE TERRITORIALE

QUADRO FINANZIARIO PLURIENNALE APPROVATO dal PE 19 NOVEMBRE 2013



QFP: CONFRONTO FONDI INDIRETTI/DIRETTI (al netto altre categorie di spesa)

A blue map of Europe is centered on a dark blue background. The map is surrounded by twelve yellow stars, similar to the European Union flag, arranged in a circle. A light blue rectangular box is superimposed over the center of the map, containing the text 'FONDI STRUTTURALI EUROPEI' in bold, black, uppercase letters.

FONDI STRUTTURALI EUROPEI

Fondi strutturali e di investimento 2014-2020

32.2 mld di € per la
nuova programmazione
in Italia

- 20,6 mld FESR
- 10,4 mld FSE
- 1,1 mld CTE

- 22,2 mld regioni meno sviluppate (PIL < 75%)
- 1,3 mld regioni in transizione (PIL 75% - 90%)
- 7,6 mld regioni più sviluppate (PIL > 90%)

FESR

(Fondo europeo per lo
sviluppo regionale)

3,1 mld di €

12 % per le regioni
meno sviluppate su
OT4

15 % per le regioni
in transizione su
OT4

20 % per le
regioni più
sviluppate su OT4

Focus energia sostenibile:
obiettivi tematici

4. Passaggio ad una economia a basso consumo di carbonio
5. Adattamento cambiamenti climatici e gestione e prevenzione dei rischi
6. Protezione ambiente e risorse
7. Trasporto sostenibile

Come finanziare l'efficienza energetica nel **POR-FESR Lombardia**

Asse IV: Sostenere la transizione verso un'economia a basse emissioni di carbonio in tutti i settori

ASSE 4
sostenibilità ambientale

DETTAGLI

Per contribuire a contenere le emissioni di carbonio e ridurre, nel periodo 2014-2020, il gap rispetto al target della Strategia Europa 2020, l'Asse IV supporta **interventi finalizzati alla riduzione dei consumi energetici nel settore pubblico** (edifici pubblici e impianti di illuminazione pubblica) ed **interventi finalizzati alla promozione di strategie a bassa emissione di carbonio nelle aree urbane e metropolitane, in coerenza con gli strumenti regionali di settore (Piano Energetico Ambientale Regionale – PEAR e Piano Regionale degli Interventi per la qualità dell'Aria - PRIA).**

BENEFICIARI

- Comuni anche in forma associata
- partenariati pubblico-privati
- imprese
- enti no-profit
- Finanziaria Regionale
- Enti locali
- società pubbliche e a partecipazione a maggioranza pubblica
- Enti pubblici e soggetti proprietari o gestori di aree ad uso pubblico, Regione Lombardia, Enti Territoriali
- gestori TPL/Rete Ferroviaria/SFR, concessionario rete ferroviaria regionale, operatore ferroviario gestore del servizio

BUDGET

euro 194.600.000
(pari al **20,05%** rispetto alle risorse totali del POR)

Obiettivi specifici e relative azioni

OBIETTIVO SPECIFICO

1

Riduzione dei consumi energetici negli edifici e nelle strutture pubbliche o ad uso pubblico, residenziali e non residenziali e integrazione di fonti rinnovabili (rif. 4c.1) favorendo la diminuzione dei consumi energetici della Pubblica Amministrazione



Promozione dell'eco-efficienza e riduzione di consumi di energia primaria negli edifici e strutture pubbliche: interventi di ristrutturazione di singoli edifici o complessi di edifici, installazione di sistemi intelligenti di telecontrollo, regolazione, gestione, monitoraggio e ottimizzazione dei consumi energetici (smart buildings) e delle emissioni inquinanti anche attraverso l'utilizzo di mix tecnologici (rif. IV.4.c.1.1)

Adozione di soluzioni tecnologiche per la riduzione dei consumi energetici delle reti di illuminazione pubblica, promuovendo installazioni di sistemi automatici di regolazione (rif. IV.4.c.1.2)

OBIETTIVO SPECIFICO

2

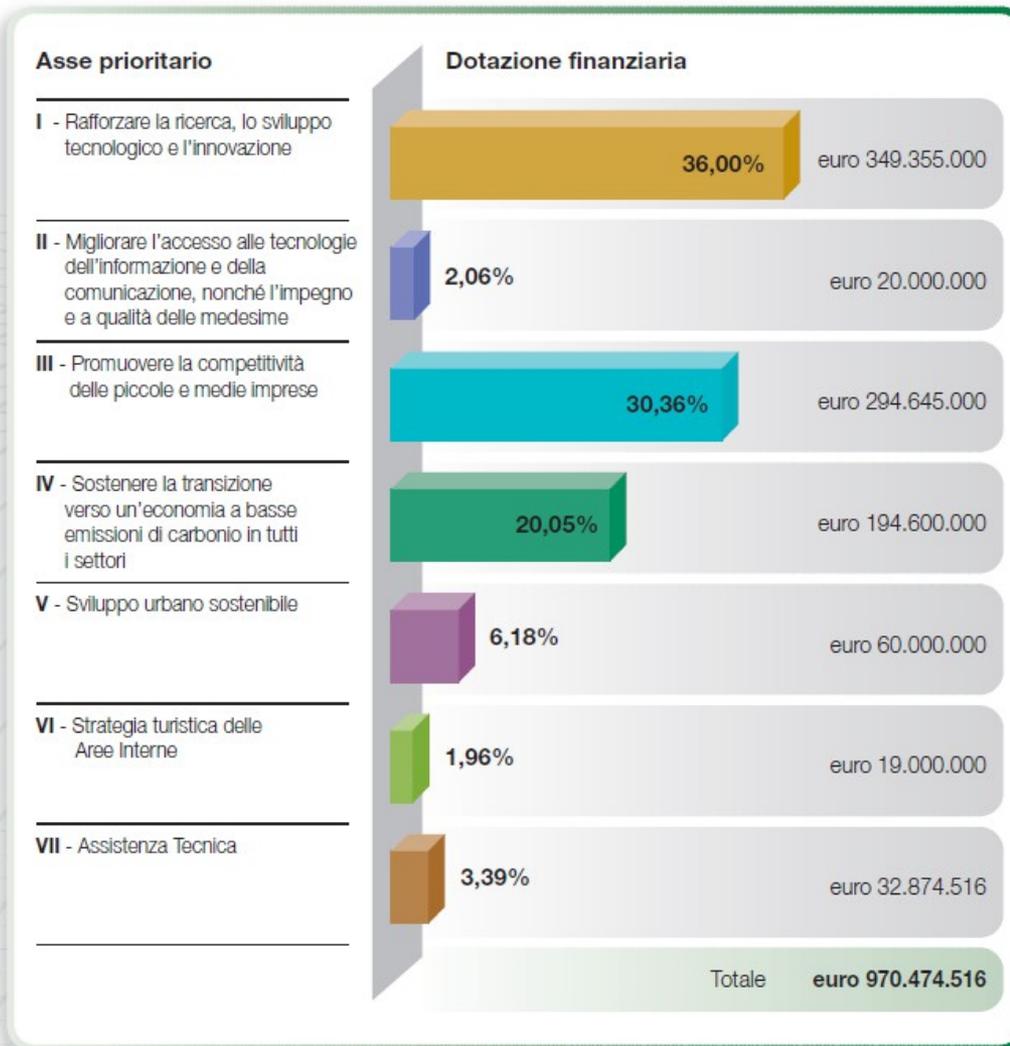
Aumento della mobilità sostenibile nelle aree urbane (rif. 4e.1) favorendo l'utilizzo di mezzi pubblici di trasporto da parte degli utenti



Sviluppo delle infrastrutture necessarie all'utilizzo del mezzo a basso impatto ambientale anche attraverso iniziative di charging hub (rif. IV.4.e.1.1)

Rinnovo del materiale rotabile (rif. IV.4.e.1.2)

Il Piano finanziario del POR FESR 2014-2020



Il Programma ha una dotazione finanziaria complessiva di euro **970.474.516** di cui **50% Fondo FESR e 50% cofinanziamento nazionale (35% Stato e 15% Regione)**

Strumenti di finanziamento diretti



STRUMENTI DI FINANZIAMENTO DIRETTO

HORIZON 2020

COS'E'?

Programma
quadro per la
ricerca e
l'innovazione

BUDGET

Budget totale:
80 mld di €

Il principale strumento di finanziamento europeo nel settore della ricerca e dell'innovazione

Riunisce gli ex:

- Settimo Programma Quadro di Ricerca (7PQ)
- Programma Innovazione e Competitività (CIP)
- Istituto per innovazione e tecnologia (IET)

LIFE 2014-2020

COS'E'?

Programma
quadro per la
tutela
dell'ambiente e
della biodiversità

BUDGET

3,45 mld €

Il programma LIFE è il principale strumento di finanziamento dell'Unione europea per progetti di salvaguardia dell'ambiente e della natura.

Il programma è stato istituito nel 1992 per sostenere progetti nell'UE e in alcuni paesi candidati e limitrofi.

Tipi di azioni per l'efficienza energetica

RICERCA ED INNOVAZIONE (RIA)

Azioni che stabiliscono nuove conoscenze o sviluppano tecnologie e soluzioni più energeticamente efficienti

**Tasso di
finanziamento EU:
100%**

INNOVAZIONE (IA)

Azioni che dimostrano la percorribilità di nuove tecnologie o soluzioni o che supportano la loro iniziale distribuzione nel mercato

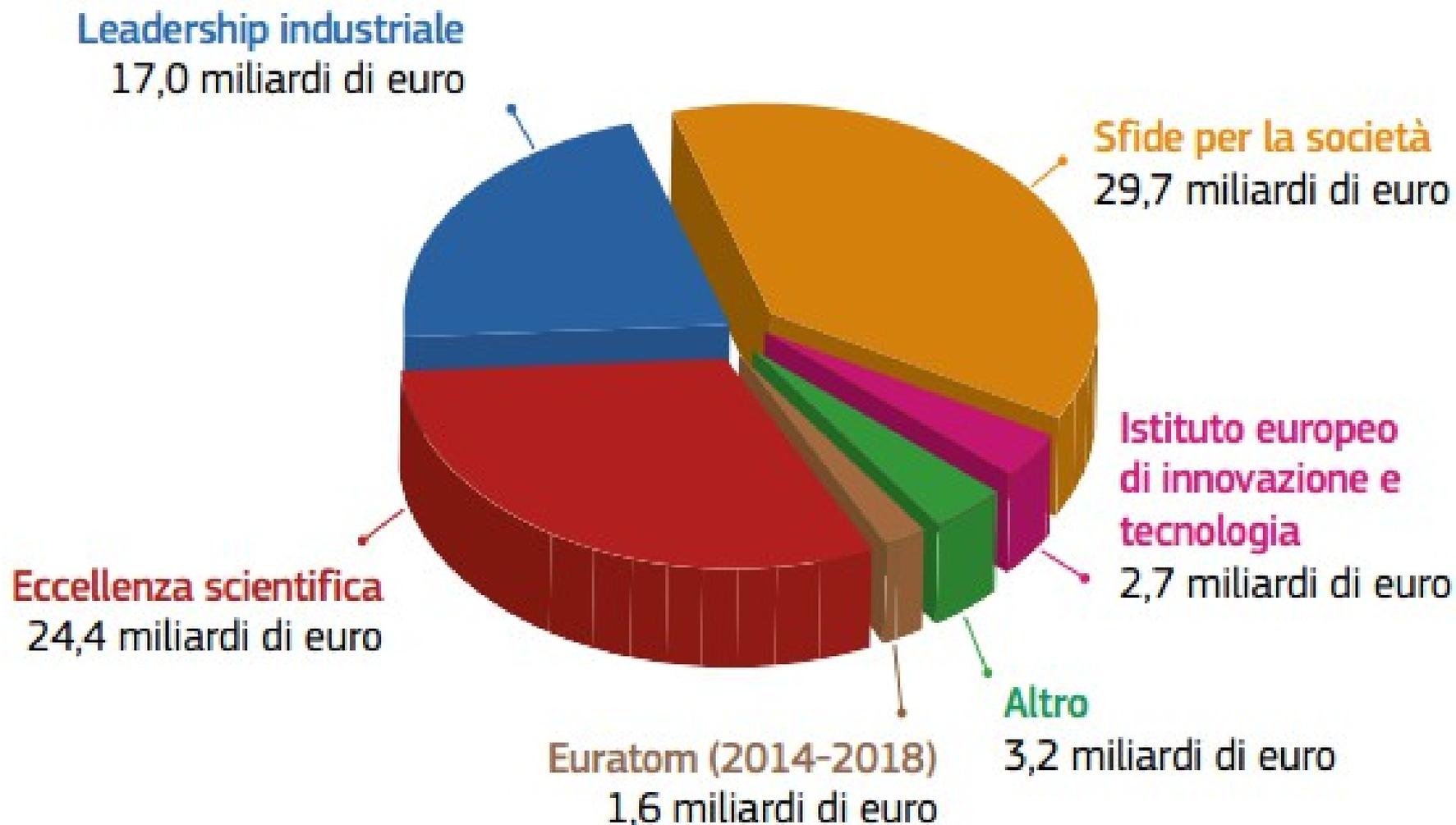
**Tasso di
finanziamento EU:
70%**

COORDINAMENTO E SUPPORTO (CSA)

Azioni che migliorano le competenze, mobilitano investimenti a larga scala o facilitano le politiche di implementazione europee

**Tasso di
finanziamento EU:
100%**

Bilancio di Orizzonte 2020 (a prezzi correnti 2013)



HORIZON 2020: I 3 PILASTRI

ECCELLENZA NELLA SCIENZA

(24,441 MILIARDI DI EURO)

mira a rafforzare l'eccellenza europea in ambito scientifico per consolidare lo Spazio Europeo della Ricerca (ERA) e rendere il sistema europeo di ricerca e innovazione maggiormente competitivo su scala globale

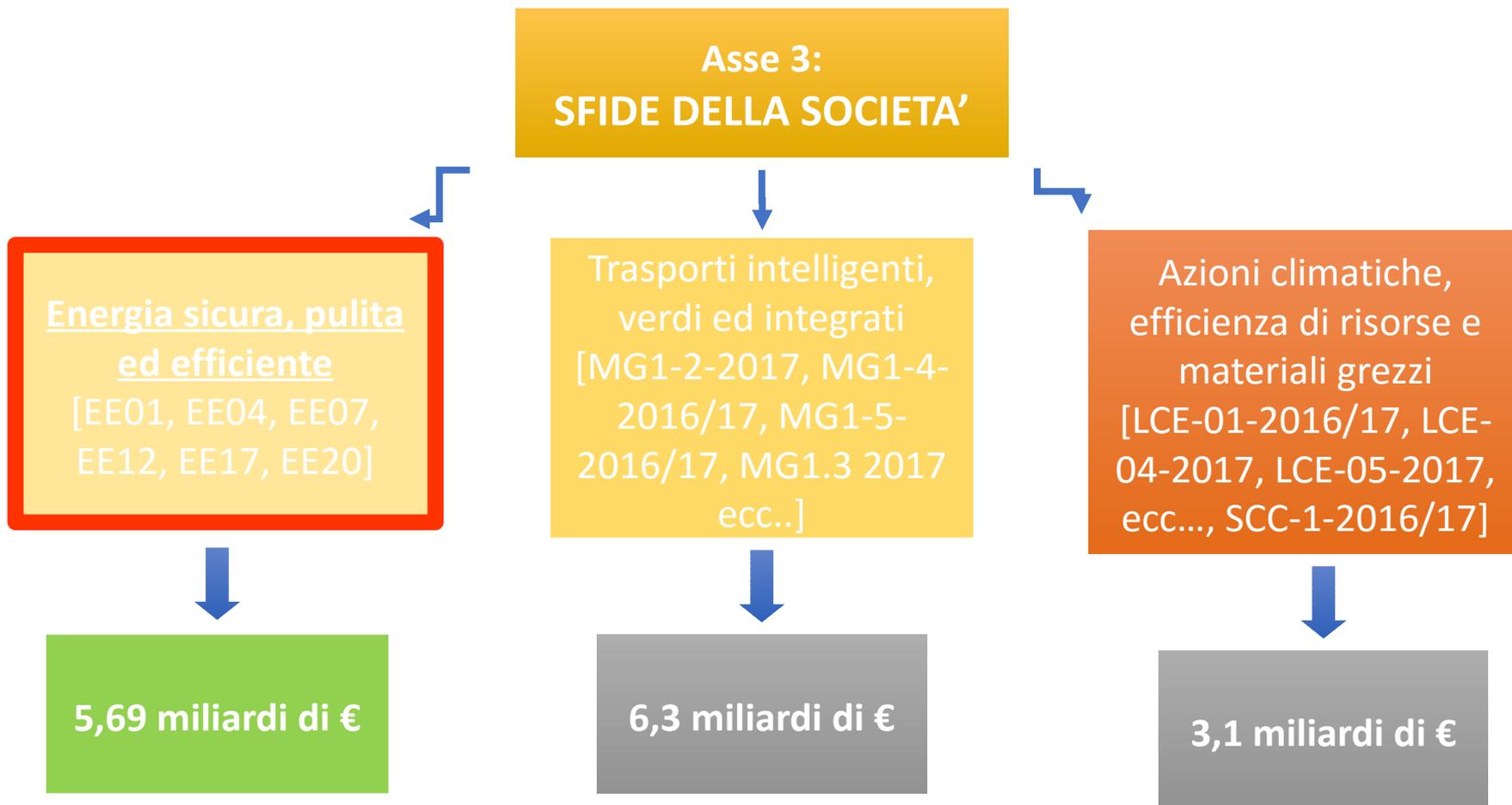
LEADERSHIP INDUSTRIALE (17,015 MILIARDI DI EURO)

ha l'obiettivo di creare una leadership industriale in un quadro di competitività che renda l'Europa un luogo più attraente per investire nella ricerca e nell'innovazione (con un focus particolare sulla green economy e la sostenibilità ambientale) attraverso le attività di accesso al credito e il sostegno agli investimenti in tecnologie industriali per favorire il potenziale di crescita delle industrie, con particolare riferimento alle piccole e medie imprese europee

SFIDE PER LA SOCIETA' (29,679 MILIARDI DI EURO)

affronta temi di grande impatto socio-economico con l'obiettivo di stimolare la massa critica degli sforzi in ricerca e innovazione nella prospettiva di sviluppo socio-economico dell'Unione

Come sfruttare Horizon 2020 per finanziare l'energia sostenibile?



HORIZON 2020

Il Programma di Lavoro 2016-2017 di Horizon 2020 è stato ufficialmente adottato dalla Commissione europea ad Ottobre 2015.

Il **budget totale** per i bandi in tema di Energy Efficiency ammonta approssimativamente a **194 milioni di euro** per gli anni 2016 e 2017.

EASME gestisce i bandi per l'Energy Efficiency nel programma Horizon 2020, all'interno del pilastro Sfide Sociali "*Energia sicura, pulita ed intelligente*".

I bandi EE 2016-2017 forniscono il supporto per l'innovazione attraverso:

1. ricerca e dimostrazione di tecnologie e soluzioni più efficienti sul piano energetico
2. misure da adottare sul mercato per eliminare le barriere di mercato e di governance indirizzando i finanziamenti, i regolamenti e il miglioramento delle competenze e delle conoscenze
3. attività che si estendono dalla ricerca al mercato e che includono attività che si basano sull'esperienza del precedente Programma Intelligent Energy Europe (IEE) conclusosi nel 2013.

Energia sicura, pulita ed efficiente 2016: la suddivisione del budget

BANDI	BUDGET 2016	BUDGET 2017
EFFICIENZA ENERGETICA	93 MLN €	104 MLN €
SMART AND SUSTAINABLE CITIES	120 MLN €	113,50 MLN €
ENERGIA COMPETITIVA A BASSA EMISSIONE DI CARBONIO	355,86 MLN €	422,89 MLN €
STRUMENTO PER LE PMI	353.40 MLN €	437.51 MLN €
FAST TRACK PER L'INNOVAZIONE	100 MLN €	0

HORIZON 2020 BANDO EFFICIENZA ENERGETICA 2017



Bandi
attivi

Il 26 luglio 2016 sono stati pubblicati 6 bandi Horizon 2020 in tema di efficienza energetica basati su azioni di innovazione (I.A.) con scadenza 19 GENNAIO 2017

Budget totale: 49 milioni €

Bandi aperti!

HORIZON 2020 BANDI EFFICIENZA ENERGETICA 2016/17

codice	Nome bando	azione	budget	scadenza
EE-01-2017	Recupero e riutilizzo della dispersione di calore dalle strutture urbane per aumentare l'efficienza di sistemi di riscaldamento o raffreddamento singoli o di quartiere.	I.A.	16 milioni	19 gennaio 2017
EE-04-2016-2017	Nuove soluzioni di riscaldamento e raffreddamento che utilizzano fonti a basso tenore di energia termica	I.A.		
EE-07-2016-2017	Cambiamento di attitudini verso l'efficienza energetica attraverso le tecnologie dell'informazione e delle telecomunicazioni	I.A.	8 milioni	
EE-12-2017	Integrazione della domanda-risposta nei sistemi di gestione dell'energia garantendo nel contempo l'interoperabilità attraverso partnership pubblico-private	I.A.	8 milioni	
EE-17-2016-2017	Valorizzazione del calore in eccesso nei sistemi industriali (SPIRE PPP)	I.A.	11 milioni	
EE-20-2017	Introdurre nel mercato centri di elaborazione dati più efficienti ed integrati	I.A.	6 milioni	

HORIZON 2020

BANDO EFFICIENZA ENERGETICA 2017

Bandi di
prossima
pubblicazione

Il 19 gennaio 2017 verranno pubblicati 12 bandi Horizon 2020 in tema di efficienza energetica basati su azioni di coordinamento e supporto (CSA) e soluzioni innovative per appalti pubblici (PPI) con scadenza 7 giugno 2017

Budget totale: 55 milioni €

Bandi di prossima pubblicazione

HORIZON 2020 BANDI EFFICIENZA ENERGETICA 2017

CODICE	NOME BANDO	BUDGET	SCADENZA	AZIONE
EE-02-2017	Migliorare le performance dei sistemi di riscaldamento di quartiere inefficienti	4 M	7 giugno 2017	CSA
EE-06-2016-2017	Coinvolgere i consumatori privati nei confronti dell'efficienza energetica	5 M		
EE-09-2016-2017	Coinvolgere e attivare gli enti pubblici	7 M		
EE-11-2016-2017	Superare le barriere di mercato e promuovere un rinnovamento profondo degli edifici	8 M		
EE-14-2016-2017	Abilità di costruzione			
EE-15-2017	Aumentare le capacità per una concreta implementazione di misure di efficientamento energetico nell'industria e nei servizi	11 M		
EE-16-2016-2017	Attuazione efficace della legislazione sull'efficienza del prodotto europeo			
EE-18-2017	Efficienza energetica dei parchi industriali attraverso servizi di cooperazione energetica e di energia comune			
EE-19-2017	Soluzioni innovative per appalti pubblici sull'efficienza energetica	4 M		PPI
EE-22-2016-2017	Assistenza per lo sviluppo progettuale	8 M		CSA
EE-23-2017	Schemi di finanziamento innovativi	8 M		
EE-24-2016-2017	Facilitare gli investimenti nel mercato dell'efficienza energetica			

Bando EE-22-2016/17: Assistenza per lo sviluppo

OBIETTIVI

Lo strumento **Project Development Assistance** mira a colmare il divario tra la fase di progettazione e quella di realizzazione degli investimenti nel settore della **sostenibilità energetica**. Il PDA finanzia varie attività, dagli studi di fattibilità alla definizione del business plan, al fine di **avvicinare gli sviluppatori del progetto a potenziali investitori**, accelerando in questo modo lo sviluppo del mercato Ue per l'**energia sostenibile**. Questo strumento di assistenza per lo sviluppo progettuale **verrà fornito a promotori progettuali sia pubblici che privati**, tra cui enti pubblici, compagnie di servizi energetici, catene commerciali, manager industriali e dei servizi, ecc... Nello specifico, lo **scopo** del bando è quello di **creare le competenze tecniche, economiche e legali** necessarie per lo sviluppo di un progetto e per il lancio di investimenti concreti.

IMPATTO ATTESO

- Avvio di una serie di progetti di investimento in energia sostenibile e di soluzioni o schemi di finanziamento innovative;
- Ogni milione stanziato per il programma Horizon 2020 dovrebbe generare investimenti pari ad almeno 15 milioni;
- Durante il loro svolgimento, i progetti dovrebbero stimolare risparmi energetici primari, produzione di energia rinnovabile e investimenti in energia sostenibile generati nei territori dei soggetti partecipanti;
- Dimostrare soluzioni di finanziamento dell'investimento innovative e replicabili che documentino il riscontro e l'assorbimento da parte dei potenziali soggetti replicanti

BUDGET

8 MILIONI

SCADENZA

7 giugno
2017

Mobilizing Local Energy Investments (bando EIE2013)

CAPOFILA

Città Metropolitana di Torino



PARTNERS

• **Regione Piemonte**



• **Città di Torino**



• **Environment Park**



BUDGET: 487.956 euro

IMPATTO ATTESO - RISULTATI

Investimenti previsti: circa 9.5 M€

Comuni coinvolti: 18 – in fase di ampliamento

Edifici oggetto di intervento: 59 – in fase di ampliamento

Punti luce oggetto di intervento: 1272 – in fase di ampliamento

OBIETTIVI

La realizzazione di interventi di efficientamento energetico su edifici pubblici (59) e punti di illuminazione pubblici dei comuni del territorio della Città Metropolitana di Torino, per un importo minimo di circa 9.500.000 euro, grazie a **nuove forme di partnership finanziaria** tra amministrazioni pubbliche locali e investitori privati.

AZIONI PRINCIPALI

- **audit energetici** per l'individuazione degli edifici più idonei
- **coinvolgimento di piccole e medie imprese** nella creazione di raggruppamenti d'impresa per poter partecipare a grossi appalti;
- ricerca e promozione di **nuove forme contrattuali**, in linea con gli orientamenti dell'Energy Performance Contracting;
- reperimento di **nuove opportunità di supporto finanziario** tramite la ricerca di investitori privati terzi;
- svolgimento della funzione di coordinamento e di **stazione appaltante** da parte della Città Metropolitana di Torino;
- lancio di uno o più **bandi di gara**;

85 mld di Euro all'anno in Europa
(595 mld di € nel periodo 2014 2020)



Come fare?



Fondi strutturali [20 mld di €]
+
Finanziamenti diretti (Horizon
2020) [6,5 mld di €]
+
EEEF [265 mln di €]

Circa 27 mld di € nel periodo
2014-2020

SCHEMI DI FINANZIAMENTO ALTERNATIVI

Partnership Pubblico-Private
CONTRATTI DI RENDIMENTO
ENERGETICO

Partenariati Pubblico-Privati

CONTRATTI DI RENDIMENTO ENERGETICO



IL CONTRATTO DI RENDIMENTO ENERGETICO (ENERGY PERFORMANCE CONTRACT- EPC)

DEFINIZIONE

“accordo contrattuale tra il beneficiario e il fornitore riguardante una misura di miglioramento dell’efficienza energetica, in cui i pagamenti a fronte degli investimenti in siffatta misura sono effettuati in funzione del livello di miglioramento dell’efficienza energetica stabilito contrattualmente o di altri criteri di prestazione energetica concordati, quali i risparmi finanziari”

NORMATIVA

Decreto legislativo 102/2014 (in attuazione della **direttiva 2012/27/UE** sull'efficienza energetica, che modifica le direttive 2009/125/CE e 2010/30/UE e abroga le direttive 2004/8/CE e 2006/32/CE)

ENERGY SERVICE COMPANIES (ESCOs)

CHI SONO

Società che effettuano interventi finalizzati a migliorare l'efficienza energetica di determinati sistemi, assumendo su di sé il rischio dell'iniziativa e liberando il cliente finale da oneri organizzativi e di investimento. I risparmi economici ottenuti vengono condivisi fra la ESCO ed il Cliente finale con diverse tipologie di accordo commerciale.

DEFINIZIONE NORMATIVA

La prima definizione di ESCo è stata data nel **Decreto legislativo 115/2008** (in attuazione della Direttiva 2006/32/CE relativa all'efficienza degli usi finali dell'energia ed i servizi energetici) in cui la ESCo è definita come *"persona fisica o giuridica che fornisce servizi energetici ovvero altre misure di miglioramento dell'efficienza energetica nelle installazioni o nei locali dell'utente e, ciò facendo, accetta un certo margine di rischio finanziario. Il pagamento dei servizi forniti si basa, totalmente o parzialmente, sul miglioramento dell'efficienza energetica conseguito e sul raggiungimento degli altri criteri di rendimento stabiliti."*

Il mercato delle ESCO in Europa

Mercato poco sviluppato	Mercato intermedio	Mercato sviluppato
Slovacchia	Spagna	Repubblica Ceca
Bulgaria	Portogallo	Germania
Belgio	Danimarca	Svezia
Olanda	Norvegia	Austria
Polonia	Italia	Regno Unito
Lettonia	Slovenia	Francia
Lituania		
Grecia		
Ungheria		

<p><u>Numero di ESCO:</u> 50-100</p> <p><u>Dimensioni del mercato:</u> 500 milioni di € circa</p> <p><u>Mercato potenziale:</u> 1-10 miliardi di €</p>	<p><u>Numero di ESCO:</u> 350</p> <p><u>Dimensioni del mercato:</u> 3,2 miliardi di €</p> <p><u>Mercato potenziale:</u> 5 miliardi di €</p>	<p><u>Numero di ESCO:</u> 500-550</p> <p><u>Dimensioni del mercato:</u> 3,5-5,0 miliardi di €</p> <p><u>Mercato potenziale:</u> 20-30 miliardi di €</p>
--	---	---

Dati estrapolati dal report della Commissione europea del 2013 - ESCO Market Report pubblicato nel 2014

LEGENDA:

■ Costo energetico ■ Risparmi

CO
ST
O
EN
ER
GE
TIC
O

I risparmi iniziali
potrebbero essere
garantiti ed usati
per ripagare
l'investimento

I risparmi potrebbero
essere condivisi o
usati per pagare
il servizio offerto
dalla ESCO

Tutti i
risparmi
vanno al
cliente

Costo energetico durante
il contratto

Costo
energetico
(dopo)

prima

Inizio del
contratto

svolgimento
del contratto

fine
contratto

dopo

TEMPO

CONTRATTO

Contratti di rendimento energetico



VANTAGGI

1. Assenza di oneri finanziari per il cliente;
2. Trasferimento della totalità dei rischi tecnici e finanziari in capo alla ESCO;
3. Possibilità di fruire dell'esperienza e competenza specialistica che la ESCO offre nel settore dell'efficienza energetica.



CRITICITÀ

1. Necessità di un'attenta valutazione del progetto ai fini della fissazione del **termine di durata del contratto**;
2. Necessità di una **stima il più possibile realistica e precisa dei consumi di riferimento**;
3. **Complessità strutturale** che il contratto di per sé presenta;
4. **Scarsa conoscenza** dello strumento da parte della committenza e del sistema bancario.

CONTRATTI EPC

« **FIRST IN** »

7-8
anni



**TERZO
FINANZIATORE**



CLIENTE

Paga una
bolletta
energetica
annuale

5-10%
di vantaggi per il
cliente di
eventuali risparmi
aggiuntivi



ESCo



**Rischio
tecnico**



**Rischio
finanziario**

- Esegue i lavori di ristrutturazione
- Detiene e gestisce l'infrastruttura



RISPARMI



**TERZO
FINANZIATORE**



CLIENTE

Paga la bolletta
energetica
standard



ESCo



**Rischio
tecnico**



**Rischio
finanziario**

- Esegue i lavori di ristrutturazione
- Detiene e gestisce l'infrastruttura



RISPARMI

« **FIRST OUT** »

3-5
anni

« SHARED SAVINGS »



TERZO FINANZIATORE

5-10
anni

Paga la bolletta
energetica standard



ESCO



Rischio
tecnico



Rischio
finanziario

CLIENTE

La condivisione
dei risparmi sarà
assegnata sulla
base del contratto
in essere



RISPARMI

- Esegue i lavori di
ristrutturazione
- Detiene e gestisce
l'infrastruttura



TERZO FINANZIATORE



CLIENTE

Paga la bolletta
energetica standard e la
remunerazione della
ESCO
(la somma dei due non
deve superare la spesa
totale pre-intervento)



ESCO



Rischio
tecnico



Rischio
finanziario

Una
percentuale
minima di
risparmi deve
essere
garantita
dalla ESCO



RISPARMI

- Esegue i lavori di
ristrutturazione
- Detiene e gestisce
l'infrastruttura

4-8
anni

« GUARANTEED SAVINGS »



TECLA
EUROPA

ASSOCIAZIONE DI ENTI LOCALI
PER LA COOPERAZIONE TERRITORIALE

Associazione TECLA

via Palestro 30

00185 Roma

Tel. +39 06.4468217-4462149

Fax +39 06.42010906

segreteria@tecla.org

www.tecla.org

TECLA Europa

Rue Belliard 20 -1040 Bruxelles

Tel: +32 (0) 2 503 5128

Fax: +32 (0) 2 514 3455

g.pinnelli@teclaeuropa.eu

info@teclaeuropa.eu



2014 - 2020