**CITTA' DI DESENZANO DEL GARDA**
**Provincia di Brescia**
**Area Servizi Finanziari**
**Settore Economato**

# PROCEDURA APERTA
## PER L'AFFIDAMENTO

**SERVIZIO SOSTITUTIVO DI MENSA CON "BUONO PASTO ELETTRONICO PARAMETRALE PER L'ACQUISTO DI UN PASTO COMPLETO O RIDOTTO PRESSO UNO SPECIFICO ESERCIZIO CONVENZIONATO" PER IL PERSONALE DIPENDENTE DEL COMUNE DI DESENZANO D/G.**

**PERIODO 01.02.2019 – 31.01.2022**
**con possibilità di rinnovo per un ulteriore periodo di due anni**

# RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA

**CIG _____**

**INTRODUZIONE GENERALE**

L'appalto ha per oggetto il servizio sostitutivo di mensa per i dipendenti del Comune di Desenzano del Garda, da erogarsi mediante buono pasto elettronico parametrale (mensa diffusa) per l'acquisto di un pasto completo o ridotto presso uno specifico esercizio convenzionato, nonché relativo servizio informatico di supporto finalizzato alla gestione ed al controllo dello stesso.

Come già avviene, il servizio dovrà essere gestito mediante tessere personali con funzione anche di timbratura/rilevazione delle presenze e di controllo degli accessi, per i dipendenti del Comune di Desenzano del Garda aventi diritto al pasto e per gli altri soggetti di volta in volta individuati/autorizzati dal Comune di Desenzano del Garda e stimati in n. 170 circa. La media annua dei fruitori del servizio nel 2017 si è assestata intorno alle 130 unità.

**Descrizione servizio**

Dal 1999 è in funzione, con risultati positivi, il servizio di mensa sostitutiva per i dipendenti comunali.

Dopo opportune valutazioni e sperimentazioni è stata adottata già dal 1999 dal Comune, la gestione del servizio di mensa per i dipendenti comunali a mezzo buono pasto elettronico parametrale (mensa diffusa) per l'acquisto di un pasto completo o ridotto presso uno specifico esercizio convenzionato. Tale servizio riveste notevole utilità in quanto molti dipendenti comunali non risiedono nel Comune di Desenzano del Garda, in prevalenza l'orario di lavoro è articolato anche nelle ore pomeridiane e la durata della pausa pranzo è di un'ora.

Come ampiamente sperimentato la gestione informatizzata a mezzo buoni elettronici, consente risparmi rispetto alla gestione a mezzo buoni cartacei.

La gestione informatizzata a mezzo buoni elettronici infatti, consente un maggior controllo dei consumi rispetto alla gestione a mezzo buoni cartacei e buoni pasto elettronici a valore. Le card, infatti, operando su di un circuito elettronico, consentono di verificare in tempo reale l'utilizzo - una sola prestazione giornaliera limitatamente ai giorni di effettiva presenza in servizio.

L'utilizzo delle card, poi, non consente di posticipare nel tempo la fruizione della prestazione (il pasto può essere consumato solo nel giorno in cui matura il diritto e non in maniera posticipata) la gestione informatizzata consente inoltre di abbattere i costi amministrativi/gestionali in quanto, tra l'altro, non è necessario procedere agli ordini dei buoni ed alla successiva consegna ai dipendenti, con conseguente attività di controllo e contabilizzazione degli incassi dei buoni cartacei inoltre, il rendiconto dei pasti consumati viene effettuato mensilmente dalla ditta assegnataria del servizio ed il pagamento dei corrispettivi avviene in maniera posticipata rispetto alla fruizione dei pasti; vengono quindi pagati esclusivamente i pasti effettivamente consumati.

Come previsto dalla vigente normativa la quota di 1/3 del costo del pasto viene recuperata a carico dei dipendenti, trattenendo dallo stipendio di ciascun dipendente la relativa quota, in relazione ai pasti usufruiti.

Nel complesso la gestione a mezzo buono pasto elettronico:

a) consente di identificare in maniera più immediata l'avente diritto;
b) collega strettamente le presenze di lavoro con il servizio di somministrazione;
c) evita l'uso improprio del "buono pasto";
d) dà diritto ad una sola prestazione giornaliera, non ripetibile nell'arco dello stesso giorno lavorativo;
e) non consente di posticipare nel tempo la fruizione della prestazione;
f) tale tipo di servizio è assoggettato ad IVA con aliquota del 4%, detraibile per il datore di lavoro;
g) le somministrazioni di vitto da parte del datore di lavoro, nonché quelle in mense organizzate direttamente dal datore di lavoro o gestite da terzi, non concorrono alla formazione di reddito, fino all'importo complessivo giornaliero di euro 5,29, aumentato a euro 7 nel caso in cui le stesse siano rese in forma elettronica, ai sensi dell'art. 51 comma 2, lett. c) del TUIR (DPR 917/1986), come modificato dall'art. 1, comma 16 della Legge 23.12.2014, n. 190;
h) risponde ai principi generali di controllo e di riduzione delle spese per il personale, sanciti dalla normativa vigente, nonché alle disposizioni previste nel C.C.N.L. dei dipendenti pubblici in materia di servizio mensa.

Secondo quanto previsto dall'art. 5, comma 7 del D.L. 95/2012 convertito in Legge 7.8.2012, n. 135, "il valore dei buoni pasto attribuiti al personale, anche con qualifica dirigenziale, delle pubbliche amministrazioni…non può superare il valore nominale di 7,00 euro".
Con riferimento alla convenzione CONSIP attualmente attiva e denominata "Buoni pasto elettronici 1" si precisa che, diversamente da quanto inizialmente previsto, è stato stralciato il "buono pasto elettronico parametrale per l'acquisto di un buono pasto completo o ridotto presso uno specifico esercizio convenzionato" (mensa diffusa) ed è stata quindi attivata prevedendo solo il servizio sostitutivo di mensa mediante l'utilizzo del "buono valore per l'acquisto di prodotti alimentari". Il servizio proposto dalla convenzione Consip, attualmente attiva, risulta quindi diverso rispetto a quello in corso fino ad ora presso il Comune di Desenzano del Garda, che, come sopra evidenziato, viene gestito in maniera informatizzata con buono pasto elettronico parametrale per l'acquisto di un buono pasto completo o ridotto presso uno specifico esercizio convenzionato" (mensa diffusa).

La spesa annua dell'ultimo triennio è la seguente:
2015 - € 109.174,70 IVA compresa
2016 - € 118.169,52 IVA compresa
2017 - € 118.730,32 IVA compresa,

I pasti consumati risultano suddivisi come segue:

| ANNO | TOTALE PASTI | DI CUI PASTI RIDOTTI | DI CUI PASTI COMPLETI |
|---|---|---|---|
| 2015 | 12.594 | 1.344 | 11.250 |
| 2016 | 13.512 | 1.114 | 12.398 |
| 2017 | 13.483 | 854 | 12.629 |

E' stata prevista la presentazione di offerta con una rete minima di esercizi con specifiche caratteristiche per poter garantire ai dipendenti di recarsi ai locali convenzionati, consumare il pasto e ritornare alla sede di lavoro, nell'arco di tempo massimo di 60 minuti dall'interruzione delle prestazioni lavorative.
La descrizione analitica ed i dettagli del servizio oggetto dell'appalto sono particolareggiatamente specificati nel capitolato speciale, nel disciplinare e nel bando di gara.

**Attuale gestore**
L'attuale gestore è la ditta DAY RISTOSERVICE SPA di Bologna affidataria a seguito di gara ad evidenza pubblica.

**Motivazione della modalità organizzativa prescelta**
Le motivazioni che hanno indotto alla scelta dell'affidamento del servizio con buono pasto elettronico risultano già espresse sopra. Tale modalità di gestione, già sperimentata gli scorsi anni, consente al Comune un maggior controllo sul servizio e sulla spesa ed un monitoraggio delle transazioni. Nel complesso tale modalità di gestione consente altresì l'impiego di minori risorse interne.

**Modalità di affidamento**
L'affidamento del servizio sostitutivo di mensa mediante "Buono pasto elettronico parametrale per l'acquisto di un pasto completo o ridotto presso uno specifico esercizio convenzionato" avverrà mediante gara europea a procedura aperta ai sensi del vigente Codice dei Contratti (D.Ls. n. 50/2016 e s.m.i.) tramite la Centrale Unica di Committenza (CUC) – Area Vasta costituita dalla Provincia di Brescia.
L'aggiudicazione avverrà secondo il principio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, valutando gli aspetti qualitativi (70%) e gli aspetti economici (30%).