



Determinazione Dirigenziale n° 1290/2019

SETTORE DELLE RISORSE UMANE E CONTROLLO DI GESTIONE Proposta n° 222/2019

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN HOUSE AL CFP ZANARDELLI DEL SERVIZIO DI FORMAZIONE AI SENSI DEL D. LGS. 81/08 PER UTILIZZO PALA, MULETTO, TERNA E PER LA SICUREZZA NEI CANTIERI D.I. 22/1/19. IMPEGNO DI SPESA.

IL SEGRETARIO GENERALE

Richiamati:

- La deliberazione del Consiglio Provinciale n. 7 del 14 marzo 2019 di approvazione del Bilancio di Previsione 2019 – 2021;
- Il decreto del Presidente della Provincia n. 101 del 17 aprile 2019 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2019 – 2021;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 155 del 21 giugno 2019 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2019 - 2021;
- Il decreto del Presidente della Provincia n. 72 del 20 marzo 2019, che ha conferito alla sottoscritta l'incarico di direzione del Settore delle Risorse Umane e Controllo di Gestione, e il decreto n. 140 del 30 maggio 2019 di ridefinizione dell'incarico di direzione e conferma dell'incarico sopra citato;

Verificati:

- la coerenza del presente provvedimento con il Progetto operativo n. 13 *Gestione delle Risorse Umane* - obiettivo 00235 *Formazione e aggiornamento del Personale dell'Ente*, e Progetto operativo 14 *Sicurezza sul lavoro* - **obiettivo 0075 *Collaborazione con i Dirigenti/Datori di lavoro per l'attuazione delle norme in materia di sicurezza sul lavoro, in applicazione del d.lgs. 81/2008 e s.m.i.*** del Settore delle Risorse Umane e Controllo di Gestione;
- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 27 del 01 febbraio 2019;

Premesso che:

- Nell'ambito degli obblighi di cui agli articoli 36 e 37 del D. Lgs. 81/08, il

datore di lavoro provvede, affinché per ogni attrezzatura di lavoro messa a disposizione, i lavoratori incaricati dell'uso dispongano di ogni necessaria informazione e istruzione e ricevano una formazione e un addestramento adeguati, (...);

- come disposto dal Titolo III - USO DELLE ATTREZZATURE DI LAVORO E DEI DISPOSITIVI DI PROTEZIONE INDIVIDUALE, art. 73 del D. Lgs. 81/2008 (Testo Unico sulla Sicurezza), alcune attrezzature di lavoro necessitano per legge di una specifica abilitazione e l'azienda è tenuta a vigilare sulla formazione e sull'aggiornamento dei dipendenti, che andranno a utilizzare le suddette attrezzature di lavoro nell'espletamento dei propri ruoli. In base all'Accordo Stato-Regioni del 22/02/2012, tra le attrezzature per cui è richiesta l'abilitazione degli operatori ve ne sono alcune utilizzate dal personale dipendente della Provincia di Brescia;

- alcuni dipendenti dell'Area tecnica e dell'Ambiente fanno uso all'interno del proprio magazzino del mezzo meccanico "muletto" (carrello elevatore semovente con conducente a bordo) e pertanto devono essere formati per il conseguimento dell'abilitazione alla guida come previsto dall'Accordo Stato-Regioni del 22/02/2012, nonché essere aggiornati ogni quinquennio;

- altri dipendenti dell'Area Tecnica e dell'Ambiente, fanno uso di escavatori, pale caricatrici frontali, terne e autoribaltabili) nella fattispecie "terna" e/o "pala meccanica" e pertanto devono essere formati/aggiornati per il conseguimento dell'abilitazione alla guida come previsto dall'Allegato IX dell'Accordo Stato, Regioni e Province autonome 22/2/2012;

- per quanto attiene la formazione dei lavoratori addetti alle attività di pianificazione, controllo e apposizione della segnaletica stradale destinata alle attività lavorative che si svolgono in presenza di traffico veicolare, la vigente normativa, nella fattispecie il Decreto Interministeriale 22/01/2019, allegato II, individua tra l'altro, l'articolazione dei corsi ed il loro contenuto, i destinatari degli stessi, il percorso formativo che essi devono effettuare;

- i dipendenti che sono coinvolti nelle attività sopra richiamate, devono effettuare l'aggiornamento formativo ogni 5 anni e, nella fattispecie, il 2019 è l'anno di aggiornamento per la formazione di tutte le attività sopra menzionate;

Ritenuto pertanto di dover provvedere ad incaricare una società che eroghi i corsi sopra descritti;

Considerato che:

- Il C.F.P. G. Zanardelli è un ente della Provincia di Brescia che si occupa dagli anni '70 di formazione professionale o istruzione professionale nel mondo del lavoro offrendo percorsi IeFP di formazione per ragazzi dopo la terza media di durata triennale integrando la propria proposta formativa con corsi di Istruzione e Formazione Tecnica Superiore I.F.T.S., inserimenti lavorativi e tirocini aziendali. Completano l'offerta formativa professionale l'area dedicata alle persone e ai Corsi per il potenziamento delle competenze chiave per disoccupati, corsi di formazione d'aula e di laboratorio, nonché corsi aziendali.

- il CFP G. Zanardelli è una nostra azienda speciale e quindi controllata al 100% dalla Provincia di Brescia. In data 04.06.2018 è stata inserita nell'elenco delle società in House dell'ANAC al n. di prot. 0047524, l'iscrizione definitiva in tale elenco è avvenuta a istruttoria conclusa ovvero in data 04.04.2019;

Rammentato che l'art. 5 del Codice dei contratti recependo quanto concepito nel corso degli anni dalla giurisprudenza comunitaria in materia di affidamenti diretti e i principi contenuti nelle citate Direttive, prevede che le concessioni o gli appalti pubblici, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientrano nell'ambito di applicazione del nuovo codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte le seguenti condizioni:

- “a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*
- b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*
- c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.”*

Viste:

- le Linee Guida ANAC n. 7, nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del D. Legislativo 50/2016, di attività strumentali di competenza della Provincia di Brescia;
- l'indicazione di Anac rispetto all'esclusione della necessità di CIG da parte delle Società in house, riportata nella sezione faq A) *aspetti generali sulla tracciabilità e nella sezione C4* che prevede che gli obblighi di tracciabilità non trovano applicazione in quanto non risultano integrati gli elementi del contratto d'appalto per difetto del requisito di terzietà;

Ritenuto di procedere all'affidamento del servizio in oggetto alla propria società in house CFP Zanardelli, con sede in Via Gamba, 7 C.F. / P. I.V.A. 02481950984, ai sensi dell'art. 192, commi 1 e 2, del Decreto Legislativo 50/2016 e ss.mm.ii.;

Valutata l'opportunità di indire la procedura di cui al citato art. 192 del codice contratti, al fine di individuare il prestatore di servizio, mediante affidamento in house, secondo le specifiche modalità in esso richiamate;

Tenuto conto che il citato art. 192 prescrive che, qualora si tratti, come nel caso di specie, di servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, per la sua legittimità, l'affidamento in house deve essere preceduto da una valutazione della congruità dell'offerta presentata dal soggetto in house, che dia contezza della convenienza dell'affidamento e delle ragioni del mancato ricorso al mercato;

Dato atto che a seguito di indagine di mercato in atti e, vista la convenienza economica dell'offerta formulata da CFP Zanardelli, corrispondente ad un valore economico pari ad € 7.837,60 si è ritenuto di non ricorrere al mercato in quanto l'offerta formulata dalla società in house CFP Zanardelli risulta congrua sotto i seguenti profili:

- di efficienza, considerando il livello di rispondenza dell'offerta alle esigenze della stazione appaltante, sussistendo il vantaggio di disporre di una struttura professionalmente preparata, con esperienza nel settore, in grado di garantire l'espletamento delle prestazioni richieste nei tempi e nelle modalità che necessitano alla ns. struttura;
- di economicità, considerando il valore economico dell'offerta, a fronte del ribasso effettuato sull'importo preventivato e che opera nell'ambito del territorio provinciale offrendo la possibilità di erogare i corsi nei luoghi più vicini alle strutture provinciali dove lavorano i dipendenti da formare;

Documento firmato digitalmente

- di qualità, considerando il livello di esperienza in nel campo della formazione, sussistendo il vantaggio di ricorrere ad una struttura in grado di formare con competenza, professionalità ed efficacia d'azione che tenga conto delle specifiche esigenze formative anche in termini organizzativi del personale interessato;
- efficacia, considerando il livello delle prestazioni garantito da CFP Zanardelli, con il vantaggio di ricorrere ad una struttura in grado di erogare le prestazioni richieste secondo standard di qualità previsti, con personale, e software di esperienza e livello adeguati a far fronte ad ogni necessità dell'Ente;

Dato atto altresì che, ai fini della presente procedura, è nominato quale responsabile unico del procedimento (RUP) il dipendente provinciale Rag. Cesare Ferrari, Funzionario di ruolo con posizione organizzativa in servizio presso il proponente Settore delle Risorse Umane e Controllo di Gestione;

Visto il Foglio Patti e Condizioni, contenente fra l'altro condizioni essenziali del contratto, che viene allegato alla presente determinazione a farne parte integrante e sostanziale;

Ritenuto quindi opportuno procedere all'affidamento del servizio di formazione sopra descritto a favore della menzionata società in house;

Osservato che:

- la sottoscrizione del contratto avverrà, secondo quanto consentito dall'articolo 32, comma 14, ultima parte, del Codice, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata, ossia mediante lettera d'ordine (ordinativo della prestazione);

Richiamati:

- l'articolo 28 del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016;
- l'articolo 10 del "Regolamento in materia di trattamento dei dati personali", approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 25 in data 14 luglio 2008;

Visti:

- le direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE;
- il D.Lgs 50/2016;
- gli art. 3 e 6 della L. 136 del 13.08.2010 e ss.mm.ii in merito alla tracciabilità finanziaria;
- l'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1. di procedere, per le motivazioni sopra espresse, ai sensi dell'articolo 192 del codice dei contratti all'affidamento in house del servizio in oggetto a favore dell'azienda speciale CFP Zanardelli, con sede in Via Gamba, 7 C.F. / P. I.V.A. 02481950984 a fronte di un importo pari a

euro € 7.837,60, come meglio dettagliato nel foglio patti e condizioni parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. di dare atto che è nominato quale RUP il dipendente provinciale Rag. Cesare Ferrari, Funzionario di ruolo con posizione organizzativa in servizio presso il proponente Settore delle Risorse Umane e Controllo di Gestione;

3. di dare atto che ai sensi dell'articolo 29 del Codice tutti gli atti relativi alla presente procedura sono soggetti all'obbligo di pubblicazione e aggiornamento sul profilo del committente (sito INTERNET della Provincia di Brescia) nella sezione "Amministrazione trasparente";

4. di dare atto che la spesa complessiva pari a € 7.837,60 trova copertura alla Missione 01, Programma 10, Capitolo 1000305 del Bilancio corrente - Obiettivo PEG 0075 Collaborazione con i Dirigenti/Datori di lavoro per l'attuazione delle norme in materia di sicurezza sul lavoro, in applicazione del d.lgs. 81/2008;

5. di dare atto che la spesa è interamente esigibile nell'anno 2019;

6. di dare atto che con separato provvedimento il Responsabile della Ditta verrà designato, ai sensi della normativa in premessa richiamata, quale Responsabile del Trattamento dei dati personali relativi al contratto in oggetto;

di dare atto che il presente provvedimento acquisterà efficacia a seguito della verifica del possesso dei requisiti da parte degli operatori economici aggiudicatari in osservanza con quanto previsto dalle Linee Guida n. 4 approvate dall'ANAC con delibera n. 1097/2016 e revisionate con delib

Brescia, li 30-08-2019

IL SEGRETARIO GENERALE
MARIA CONCETTA GIARDINA