

Determinazione Dirigenziale nº 939/2019

SETTORE DELL'EDILIZIA SCOLASTICA E DIREZIONALE Proposta nº 134/2019

OGGETTO: I.I.S. "C. MARZOLI" IN COMUNE DI PALAZZOLO SULL'OGLIO (BS). LAVORI DI REALIZZAZIONE PALESTRA SU STRUTTURA A PALLONE. ANNULLAMENTO DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 564/2019 DEL 18/04/2019. APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO, CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO ED INDIZIONE DI GARA MEDIANTE PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL DECRETO LEGISLATIVO 18 APRILE 2016, N. 50, E SS.MM.II. CUP: H47B17000420003 CIG: 79149485B6

Il Dirigente

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 7 del 14/03/2019, di approvazione del Bilancio di previsione 2019/2021, del Documento Unico di Programmazione, del Piano degli indicatori del bilancio 2019/2021, e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 101 del 17/04/2019, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2019/2021, e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 31/2019 del 01/02/2019, di conferimento dell'incarico di direzione del Settore dell'Edilizia Scolastica e Direzionale con decorrenza dal 1° maggio 2019 fino alla scadenza del mandato del Presidente della Provincia di Brescia;
- l'art. 192 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, che pone a carico del Responsabile del Procedimento di spesa l'emanazione delle determinazioni a contrarre;

Verificata la coerenza del presente provvedimento con il Progetto P.E.G. n. 021 "Manutenzione straordinaria ed adeguamento normativo e funzionale dei fabbricati scolastici" Obiettivo n. 00257 "Costruzione ed ampliamento di alcuni plessi scolastici";

Premesso che:

- con decreto del Presidente n. 224/2017 è stato approvato lo schema di accordo di collaborazione tra la Provincia di Brescia e il Comune di Palazzolo sull'Oglio per la realizzazione, presso il parco comunale "Life", di una struttura sportiva a favore dell'Istituto di Istruzione Superiore Cristoforo Marzoli di via Levadello, che sarà messa a disposizione dell'Amministrazione Comunale per attività extrascolastiche;
- con determinazione dirigenziale n. 1248/2017 è stato affidato l'incarico per la progettazione, il coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione e la direzione lavori delle opere in oggetto al raggruppamento temporaneo di professionisti R.T.P. costituito dall'Arch. Giovanni Salomoni, Capogruppo Mandatario, dell'Ing. Camilla Melzani e dell'Ing. Alberto Ferrari, Mandanti, con sede in Brescia Via Fura n. 108;
- con decreto n. 316/2017 è stato approvato il progetto di fattibilità/definitivo, dei lavori di realizzazione della nuova struttura sportiva per l'I.I.S. "C. Marzoli" in comune di Palazzolo sull'Oglio (BS), per una spesa complessiva di € 400.000,00;
- mediante nota del 12 dicembre 2017 (protocollo comunale n. 37409), il Comune di Palazzolo sull'Oglio (BS) ha richiesto alla Provincia di Brescia di valutare la possibilità di ampliare la struttura sportiva in fase di progettazione, affinché possa ospitare un campo regolamentare per il gioco della pallamano, accogliendo così le richieste pervenute da parte di alcune realtà sportive palazzolesi;

Considerato che:

- valutata l'opportunità di realizzare una struttura più capiente anche per l'attività scolastica, la Provincia di Brescia ha recepito le suddette richieste e si è attivata, con il Comune di Palazzolo, per definire i reciproci intendimenti tra le parti con un nuovo accordo di collaborazione;
- con decreto 320/2018 è stato approvato il Nuovo Schema di Accordo di Collaborazione, tra la Provincia di Brescia e il Comune di Palazzolo sull'Oglio, che ha aggiornato e sostituito il precedente sottoscritto in data 31 ottobre 2017, precisando che la spesa complessiva per la realizzazione dell'opera è aumentata da € 400.000,00 a € 600.000,00;
- è stato quindi necessario aggiornare il progetto di fattibilità e definitivo secondo i nuovi intenti, per poter realizzare una struttura sportiva con dimensioni tali da poter contenere un campo regolamentare per il gioco della pallamano, da edificare sempre sull'area sportiva del parco comunale Life, per un importo complessivo di € 600.000,00;
- è stato consegnato al Settore delle Strade Edilizia Scolastica e Direzionale il progetto di fattibilità/definitivo aggiornato, predisposto dal R.T.P. costituito dall'Arch. Giovanni Salomoni, nel ruolo di Capogruppo Mandatario, dall'Ing. Camilla Melzani e dall'Ing. Alberto Ferrari nel ruolo di Mandanti, dei lavori di realizzazione della nuova palestra con struttura a pallone per l'I.I.S. C. Marzoli in comune di Palazzolo, per una spesa complessiva di € 600.000,00 di cui € 480.000,00 per lavori, € 10.000,00 per oneri per la sicurezza ed € 110.000,00 per somme a disposizione dell'amministrazione;
- il progetto prevede la realizzazione di una palestra con struttura a pallone in legno lamellare e copertura con telo in pvc, da realizzarsi sull'area sportiva del parco comunale Life, in adiacenza al volume spogliatoi già esistente;
- con decreto del Presidente della Provincia di Brescia n. 296 del 11/10/2018 è stato disposto il diverso utilizzo di quote a residuo di mutui contratti con la Cassa DD.PP. SPA e completamente riscossi, che finanzia, tra l'altro, l'intervento in oggetto;
- con Decreto del Presidente della Provincia di Brescia n. 399/2018 del 20/11/2018 è stato disposto di riapprovare il progetto di fattibilità/definitivo dei lavori in oggetto, per una spesa complessiva di € 600.000,00 così suddivisi:

A) Lavori € 480.000,00 Oneri per la sicurezza € 10.000,00 Totale Lavori € 490.000,00 B) Iva lavori 10% € 49.000,00 Spese Tecniche € 48.779,58 Incentivo 2% € 9.800,00 Imprevisti € 2.420,42 Totale somme a disposizione € 110.000,00 Costo totale intervento € 600.000,00;

- è stato presentato il progetto esecutivo dei lavori in oggetto, da parte dei professionisti incaricati, per l'importo complessivo di € 600.000,00, di cui € 477.995,11 per lavori, € 10.004,89 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta ed € 112.000,00 per somme a disposizione dell'Amministrazione per I.V.A. 10%, spese tecniche ed imprevisti;
- il verbale di Verifica del progetto esecutivo è stato redatto in data 11/04/2019 dal Geom. Marco Cola, Istruttore Direttivo Tecnico del Settore dell'Edilizia Scolastica e Direzionale;
- il verbale di Validazione del progetto esecutivo è stato redatto in data 11/04/2019 dall'Arch. Margherita Colombini, Funzionario Tecnico del Settore dell'Edilizia Scolastica e Direzionale;
- è stato predisposto il Capitolato Speciale d'Appalto per i lavori in oggetto, per una spesa di € 488.000,00, di cui € 477.995,11 per lavori ed € 10.004,89 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta:
- con determinazione dirigenziale n. 564/2019 del 18/04/2019 è stato disposto di approvare il progetto esecutivo, il capitolato e tutti gli altri allegati tecnici dei lavori di realizzazione di palestra su struttura a pallone presso l'I.I.S. "C. Marzoli" in comune di Palazzolo sull'Oglio (BS) per una spesa complessiva di € 600.000,00, di cui 477.995,11 per lavori, € 10.004,89 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta ed € 112.000,00 per somme a disposizione dell'amministrazione, e di procedere all'affidamento dei lavori con procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera c), mediante applicazione del criterio del minor prezzo con esclusione automatica delle offerte ai sensi del combinato disposto degli artt. 95, comma 4, e 97, comma 8, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modifiche ed integrazioni, mediante lo strumento del mercato elettronico di ARCA Azienda Regionale Centrale Acquisti S.p.A, utilizzando la piattaforma elettronica di e-procurement SINTEL, rivolgendo l'invito a n. 25 operatori economici, previa pubblicazione di un avviso pubblico atto a recepire manifestazioni di interesse alla partecipazione alla procedura negoziata per l'affidamento dei lavori da parte di operatori disponibili ed aventi i requisiti di ammissione;

Dato atto che:

- l'affidamento in oggetto è inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e ss.mm.ii.;
- l'articolo 30, comma 1, del citato Decreto Legislativo 50/2016 e ss.mm.ii. testualmente recita: "L'a ffidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice. (....)";
- în forza della pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana del Decreto Legge 18 aprile 2019, n. 32, cd. Decreto Sblocca Cantieri, e della legge 14 giugno 2019, n. 55, di conversione in legge dello stesso, con modificazioni, il Codice dei contratti pubblici ha subito numerose e sostanziali modifiche;
- il novellato art. 36, commi 1 e 2 lettera c-bis), del citato Decreto Legislativo 50/2016 e ss.mm.ii. testualmente recita: "L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'articolo 50. " e "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le Stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, secondo le seguenti modalità: c-bis) per affidamenti di lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro, mediante la procedura negoziata di cui all'art. 63 previa consultazione, ove esistenti, di almeno quindici operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. (...);
- l'articolo 32, comma 14, del citato Decreto Legislativo 50/2016 e ss.mm.ii., in ordine ai requisiti formali del contratto, testualmente recita: "Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri."
- l'articolo 58 del citato Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii. prevede che le stazioni appaltanti ricorrano a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici di negoziazione nel rispetto delle disposizioni del codice medesimo;
- alla data del 19/04/2019, di entrata in vigore del Decreto Legge 18 aprile 2019, n. 32, non risulta pubblicato alcun bando od avviso di indizione di gara relativo alla procedura in oggetto, rendendo pertanto la procedura in argomento assoggettabile all'applicazione delle nuove disposizioni di cui al citato Decreto Legge 18 aprile 2019, n. 32, come disposto all'art. 1, comma 3, del medesimo Decreto Legge 18 aprile 2019, n. 32;
- alla data del 15 giugno 2019, di entrata in vigore della Legge 14 giugno 2019, n. 55, di conversione in legge, con modificazioni, del Decreto Legge 18 aprile 2019, n. 32, non sono stati adottati atti o provvedimenti da cui siano discesi effetti o sorti rapporti giuridici sulla base dell'art. 1 del medesimo Decreto Legge 18 aprile 2019, n. 32, rendendo pertanto la procedura in argomento assoggettabile all'applicazione delle nuove disposizioni di cui alla Legge 14 giugno 2019, n. 55, come disposto all'art. 1, comma 2, della medesima Legge 14 giugno 2019, n. 55;

Ritenuto:

- per le motivazioni sopra indicate, nell'esercizio del potere di autotutela della Pubblica Amministrazione, verificata la sussistenza dei presupposti di legge, di disporre l'annullamento della determinazione dirigenziale n. 564/2019 del 18/04/2019, e, per l'effetto:
 - di procedere all'approvazione del progetto esecutivo, del capitolato e tutti gli altri allegati tecnici, modificati ed integrati alla luce delle nuove disposizioni in materia di appalti, dei lavori di realizzazione di palestra su struttura a pallone presso l'I.I.S. "C. Marzoli" in

- comune di Palazzolo sull'Oglio (BS) per una spesa complessiva di € 600.000,00, di cui € 477.995,11 per lavori, € 10.004,89 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta ed € 112.000,00 per somme a disposizione dell'amministrazione;
- di dare atto che il verbale di Verifica del progetto esecutivo è stato aggiornato in data 24/06/2019 dal Geom. Marco Cola, Istruttore Direttivo Tecnico del Settore dell'Edilizia Scolastica e Direzionale:
- il verbale di Validazione del progetto esecutivo è stato aggiornato in data 24/06/2019 dall'Arch. Margherita Colombini, Funzionario Tecnico del Settore dell'Edilizia Scolastica e Direzionale:
- di conferire l'appalto mediante indizione di procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.L.gs. n. 50/2016, e ss.mm.ii., al fine di favorire la più ampia partecipazione e la par condicio tra tutti gli aspiranti alla procedura concorsuale, ai sensi dell'art. 60, del decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., mediante applicazione del criterio del minor prezzo ed esclusione automatica delle offerte anormalmente basse ai sensi del combinato disposto dell'art. 95 e dell'art. 97, comma 8, del citato Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii., utilizzando lo strumento del mercato elettronico di ARCA Azienda Regionale Centrale Acquisti S.p.A, tramite la piattaforma elettronica di e-procurement SINTEL;
- di disporre che la volontà contrattuale delle parti sia formalizzata attraverso la sottoscrizione di scrittura privata in forma digitale, ai sensi di quanto disposto dal citato art. 32, comma 14, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, il Decreto Legge 18 aprile 2019, n. 32 e la Legge 14 giugno 2019, n. 55, di conversione in legge, con modificazioni, del citato Decreto Legge n. 32/2019;

Richiamati gli artt. 3 e 6 della legge 13/08/2010, n. 136 e ss.mm.ii. in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari;

Verificato il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, Triennio 2019-2021, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 27/2019 del 1 febbraio 2019;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto l'art. 107, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

- 1. per le motivazioni in premessa, che si intendono qui integralmente richiamate ed accolte, verificata la sussistenza dei presupposti di legge, di disporre l'annullamento della citata determinazione dirigenziale n. 564/2019 del 18/04/2019 e degli allegati tecnici, nell'esercizio del potere di autotutela della Pubblica Amministrazione e, per l'effetto, di procedere:
 - all'approvazione del progetto esecutivo, del capitolato e tutti gli altri allegati tecnici, modificati ed integrati alla luce delle citate nuove disposizioni in materia di appalti, dei lavori di realizzazione di palestra su struttura a pallone presso l'I.I.S. "C. Marzoli" in comune di Palazzolo sull'Oglio (BS) per una spesa complessiva di € 600.000,00, di cui 477.995,11 per lavori, € 10.004,89 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, ed € 112.000,00 per somme a disposizione dell'amministrazione così suddivisi:

A) Lavori	€ 477.995,11
Oneri per la sicurezza	€ 10.004,89
Totale Lavori	€ 488.000,00
B) Iva Lavori 10%	€ 48.800,00
Spese tecniche	€ 48.779,58
Incentivo 2%	€ 9.760,00
Imprevisti	€ 4.660,42

Documento firmato digitalmente

Totale somme a disposizione	€ 112.000,00
Costo totale intervento	€ 600.000,00

- all'affidamento dei lavori mediante indizione di procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., mediante applicazione del criterio del minor prezzo ed esclusione automatica delle offerte anormalmente basse ai sensi del combinato disposto dell'art. 95 e dell'art. 97, comma 8, del citato Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii., utilizzando lo strumento del mercato elettronico di ARCA Azienda Regionale Centrale Acquisti S.p.A, tramite la piattaforma elettronica di e-procurement SINTEL;
- 2. di demandare alla Stazione Appaltante Centrale Unica di Committenza della Provincia di Brescia, l'incombenza di espletare la relativa procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., mediante applicazione del criterio del minor prezzo ed esclusione automatica delle offerte anormalmente basse ai sensi del combinato disposto dell'art. 95 e dell'art. 97, comma 8, del citato Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii;
- 3. di dare atto che la spesa complessiva di € 600.000,00 troverà copertura finanziaria con imputazione alla Missione 04 Programma 02 come segue:
 - o per € 551.220,42 al Capitolo 9000872 Impegno 2019/971 (con provenienza: € 102.500,00 all'Imp. 5347/07 € 100.000,00 all'Imp. 5313/07 € 300.000,00 all'Imp. 5310/07 € 48.720,42 all'Imp. 5308/07)
 - o per € 35.526,41 al capitolo 9000904 Impegno 2019/988
 - o per € 1.107,58 al Capitolo 9000904 Impegno 2019/986
 - per € 12.145,59 spese tecniche già liquidate ai professionisti;
- 4. di dare atto, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del Decreto Legislativo 50/2016 e ss.mm.ii., che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è l'Arch Margherita Colombini, Funzionario Tecnico del Settore dell'Edilizia Scolastica e Direzionale;
- 5. di dare atto che, ai sensi della Legge 136/2010, a pena di nullità assoluta del contratto, con l'aggiudicazione l'affidatario assumerà l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e che pertanto si riportano il Codice Unico di Progetto di Investimento Pubblico CUP: H47B17000420003 ed il Codice Identificativo Gara CIG: 79149485B6.

Brescia, lì 27-06-2019

II IL DIRIGENTE GIOVAN MARIA MAZZOLI