



Determinazione Dirigenziale n° 1181/2019

SETTORE DELLA INNOVAZIONE, DEL TURISMO E DEI SERVIZI AI COMUNI
Proposta n° 398/2019

OGGETTO: INDIZIONE DI GARA MEDIANTE PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO, MEDIANTE ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO, DEL SERVIZIO DI MOVIMENTAZIONE DEI DOCUMENTI SCAMBIATI ALL'INTERNO DELLA RETE BIBLIOTECARIA BRESCIANA (PRESTITI INTERBIBLIOTECARI, NUOVE ACCESSIONI CATALOGATE, MATERIALI INFORMATIVI E PICCOLA STRUMENTAZIONE). APPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE – CIG 7964585775

IL DIRETTORE DEL SETTORE

Dott.ssa Simona Zambelli

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 7 del 14/03/2019 di approvazione del Bilancio di Previsione 2019-2021, del Documento Unico di Programmazione e del Piano degli indicatori del Bilancio 2019-2021;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 101 del 17/04/2019 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2019/2021 successivamente modificato con Decreto del Presidente n. 155 del 21/06/2019;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 139 del 30/05/2019 di conferimento alla sottoscritta, dell'incarico di direzione dell'Area delle Risorse e dello Sviluppo dell'Area Vasta, del Settore dell'Innovazione, del Turismo e dei Servizi ai Comuni, del Settore della Programmazione dei Servizi Finanziari, del Settore della Cultura e dei Servizi alla Persona – della Istruzione e della Formazione, del Settore delle Politiche Attive del Lavoro a decorrere dal 01/06/2019 fino alla scadenza del mandato del Presidente;

Verificata:

- la coerenza del presente provvedimento con il progetto PEG n. 24 – “Gestione della Rete Bibliotecaria Bresciana” - obiettivo n. 079 “Sviluppo della RBB e gestione continuativa e centralizzata di servizi condivisi...*omissis*”;
- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 27 del 01/02/2019;

Premesso che:

- in attuazione della legge 56/2014, che all'articolo 1 commi 85 e 86 prevede che le Province svolgano funzioni di supporto tecnico amministrativo ai Comuni e che promuovano la gestione integrata dei servizi locali; tale impostazione, per quanto riguarda anche i servizi bibliotecari, è condivisa del Presidente della Provincia di Brescia nel proprio Programma di Governo (Presa d'atto del Programma di Governo del Presidente della Provincia, approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 40/2018);

- la legge regionale in materia (*Legge Regione Lombardia 7 ottobre 2016 - n. 25 Politiche regionali in materia culturale - Riordino normativo*) art. 4 riconosce alle Provincie le funzioni amministrative, di sviluppo e coordinamento dei servizi bibliotecari, promuovendo l'articolazione in "circuiti, sistemi e reti";
- la Provincia di Brescia è capofila della Rete Bibliotecaria Bresciana (d'ora in poi RBB), struttura di cooperazione costituita nel 2012 e formalizzata con una specifica Convenzione tra la Provincia di Brescia e gli Enti gestori dei Sistemi bibliotecari bresciani (Deliberazione di Giunta Provinciale n. 515 del 19/12/2012, che riconosce una cooperazione di fatto avviata nel 1986);
- la Convenzione sopracitata indica tra i compiti della Provincia la gestione dei servizi bibliotecari di interesse sovra sistemico e la cura dei rapporti con gli altri enti e istituzioni sottoscrivendo convenzioni e accordi per conto della RBB (art. 6);
- la Provincia, ha sottoscritto specifici protocolli di collaborazione, assunti agli atti, per la condivisione dei servizi bibliotecari con Rete Bibliotecaria Cremonese (RBC che è a tutti gli effetti inclusa nello stesso sistema informativo e logistico della RBB), con la Rete Bibliotecaria Mantovana e con la Rete Bibliotecaria Bergamasca, che comprendono anche attività legate alla valorizzazione e interscambio del patrimonio documentario tra le Reti partner;

Rilevato che:

- la catalogazione bibliografica e il prestito documentario interbibliotecario/intersistemico tra le biblioteche costituiscono i servizi di maggior impatto e di utilità sociale, in coerenza con i fini della pubblica lettura e, per contro, la loro qualità ed efficienza sono indicatori del livello qualitativo della rete operativa che li gestisce, nella fattispecie la RBB;
- dal febbraio 2017 è stato avviato, in accordo con tutti i partner, una nuova gestione centralizzata del servizio di movimentazione dei documenti destinati al prestito e alla catalogazione, che ha razionalizzato e ottimizzato il servizio istituendo collegamenti tra le biblioteche sulla base di presupposti unicamente legati alla viabilità e al quantitativo di documenti che deve essere scambiato tra le biblioteche, indipendentemente dalla loro adesione amministrativa ad uno o ad un altro Sistema;

Verificato che:

- l'incarico sopra citato, affidato alla cooperativa *Cauto Cantiere Autolimitazione (CAUTO) Cooperativa Sociale a responsabilità limitata* di Brescia per il servizio di movimentazione dei documenti in catalogazione e in prestito interbibliotecario/intersistemico per il periodo febbraio 2017 – gennaio 2020 (Determinazione Dirigenziale n. 91/2017) scadrà nei prossimi mesi;
- la Consulta della RBB, convocata in data 21 marzo 2019 ha approvato unanimemente la proposta di continuare l'esperienza di servizio di prestito interbibliotecario centralizzato, così come indicato nel verbale della Consulta e nel *Piano della attività 2019, in attuazione del Documento di Indirizzo Generale (DIG) della Rete Bibliotecaria Bresciana (RBB) per gli anni 2018-2020*;

Tenuto conto che:

- in data 8 aprile 2019 (prot. n. 00050067/19) il Presidente della Provincia ha inviato ai Presidenti e ai legali rappresentanti dei Sistemi Bibliotecari della RBB la proposta di dare mandato alla Provincia di Brescia per l'affidamento centralizzato del servizio movimentazione documenti della RBB secondo quanto previsto nel *Progetto di servizio per l'affidamento dell'incarico del prestito interbibliotecario della RBB* proposto dal Comitato Tecnico dei Direttori nella Consulta della RBB del 21/3/2019, allegando alla lettera una tabella di schema riassuntivo con la stima dei rimborsi annui che i singoli Sistemi Bibliotecari dovranno garantire alla Provincia;
- i Presidenti dei Sistemi Bibliotecari hanno aderito all'iniziativa, come da comunicazioni assunte agli atti, accettando il preventivato impegno economico relativo al proprio Sistema;

Rilevata la necessità di continuare a garantire il predetto servizio, secondo le nuove modalità indicate nella citata lettera del Presidente, per il biennio febbraio 2020 - gennaio 2021, anche in relazione alla collaborazione con altre Reti bibliotecarie;

Considerato che:

- è in scadenza il contratto per lo svolgimento del servizio sopra descritto stipulato in forza della determinazione dirigenziale n. 91/2017;
- è necessario provvedere ad un nuovo affidamento del servizio (il cui iter è impegnativo e laborioso) in quanto deve essere garantita la continuità delle prestazioni nel rispetto degli obblighi assunti nei confronti delle biblioteche e dei Sistemi bibliotecari aderenti alla RBB e delle reti partner;

Richiamati l'art. 192 del decreto legislativo n. 267/2000 (T.U. Enti Locali) e l'art. 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), relativi alla determinazione a contrarre, con la quale si definiscono il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Rilevato che non sussiste la possibilità di utilizzare, ai sensi dell'articolo 1, comma 449, della Legge 27/12/2006, n. 296, convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 di Consip e delle altre Centrali di Committenza di riferimento, in quanto non vi sono iniziative attive aventi per oggetto il servizio che si intende appaltare con la presente procedura;

Ritenuto:

- di procedere all'affidamento dell'appalto in oggetto mediante espletamento di procedura aperta, sotto soglia di rilevanza comunitaria ai sensi dell'art. 60 del decreto legislativo n. 50/2016, per l'affidamento del servizio in oggetto mediante sottoscrizione di un Accordo Quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. n. 50/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, per la durata di due anni, individuato con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95 dello stesso decreto;
- di definire l'importo a base d'asta in € 558.500,00 (al netto dell'IVA di legge) prevedendo la facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a 2 anni per un importo di € 558.500,00 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze e di applicazione della disciplina delle variazioni contrattuali nei limiti del quinto dell'importo, di cui all'art. 106 comma 12 del D.Lgs 50/2016 per un importo di € 223.400,00 (al netto dell'IVA di legge) fissando pertanto, l'ammontare presunto massimo dell'incarico in € 1.340.400,00;

Osservato che:

- l'importo dell'onere della sicurezza è pari a zero in quanto non sono previsti rischi da interferenze (art. 26, comma 5, D. Lgs. 81/2008 e Determinazione Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 3 del 5/3/2008);
- il costo della manodopera, stimato dal Settore committente, ai sensi dell'articolo 23, comma 16 del Codice, ammonta a € 475.000,00 (al netto dell'IVA di legge) CCNL COOP. SOCIALI;
- l'appalto non è suddiviso in lotti stante l'unicità delle prestazioni che non sono separabili e che realizzano un servizio unitario;

Dato atto che è stato predisposto un documento denominato "Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale" (con allegato Requisiti di partecipazione e criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica) contenente le condizioni essenziali di contratto richieste dalla Provincia, da allegare alla procedura, che costituisce documento di riferimento contrattuale per l'offerta ed è parte integrante del provvedimento;

Dato atto che:

- relativamente all'appalto in oggetto, il Dott. Luciano Archetti, Funzionario del Settore della
Documento firmato digitalmente

Innovazione, del Turismo e dei Servizi ai Comuni, svolgerà le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'articolo 31 del D.Lgs. n. 50/2016

- con successivo provvedimento verrà nominato un Direttore Esecutivo del contratto individuato tra il personale dell'Ufficio Biblioteche;
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta ammessa purché ritenuta congrua e conveniente per il Settore committente;
- il contratto di Accordo Quadro sarà stipulato nella forma di scrittura privata autenticata mentre i contratti specifici saranno sottoscritti in forma di scrittura privata ai sensi dell'articolo 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016;
- al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. n. 136/2010 e successive modificazioni e integrazioni, per la procedura da espletare è stato acquisito il Codice Identificativo di gara – cod. CIG 7964585775;
- il presente provvedimento è soggetto agli adempimenti relativi al versamento del contributo per i contratti di cui alle disposizioni dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui alla deliberazione n. 1.300 del 20/12/2017, pari a € 375,00;

Ritenuto di procedere al suddetto affidamento, ai sensi dell'articolo 58 del D.Lgs. n. 50/2016, mediante ricorso a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici di negoziazione nel rispetto delle disposizioni del medesimo decreto;

Visti:

- D.Lgs 50/2016;
- gli art. 3 e 6 della L. 136 del 13.08.2010 e ss.mm.ii in merito alla tracciabilità finanziaria;
- l'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1. per le motivazioni di cui in premessa, di indire una procedura aperta sotto soglia comunitaria ai sensi dell'art. 60 del D.lgs n. 50/2016 per l'affidamento del servizio in oggetto, mediante sottoscrizione di un Accordo Quadro con un unico operatore, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. n. 50/2016, per la durata di due anni, individuato con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95 dello stesso decreto (CIG 7964585775);
2. di dare atto che, qualora la Provincia di Brescia ne ravvisi la necessità, ferme restando le condizioni di aggiudicazione e senza che l'aggiudicataria possa sollevare eccezioni e/o pretendere indennità, l'importo contrattuale del servizio potrà essere ridotto o aumentato fino alla concorrenza del quinto d'obbligo pari a € 223.400,00 per un importo massimo complessivo presunto pari a € 1.340.400,00 (IVA esclusa)
3. di approvare il seguente quadro economico d'appalto: **(con gli importi riferiti alla base di gara)**

A) Importo servizio	€ 558.500,00 per il servizio soggetti a ribasso
Oneri sicurezza	€ 0,00 per oneri sicurezza non soggetti a ribasso
Interventi straordinari	€ 0,00 per interventi straordinari non soggetti a ribasso

Documento firmato digitalmente

Totale importo appalto	€ 558.500,00
B) Somme a disposizione	
Iva 22%	€ 122.870,00
Spese commissioni giudicatrici	€ 0,00
Spese pubblicità	€ 2.000,00
Quota S.A. contributo ANAC	€ 375,00
Incentivo art. 113 D.Lgs 50/2016 558.500,00*2% = € 11.170,00*55% (35% quota Tab. A (importo servizio) 15% quota Tab. B (altri serv diversi ...) 5% quota Tab. C (ricorso affid pluriennali)) = € 6.143,50	€ 6.143,50
Totale somme a disposizione	€ 131.388,50
Totale complessivo	€ 689.888,50

4. di approvare il Capitolato (all. 1) e i Requisiti di partecipazione alla gara e criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica (all.2) che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. di dare atto che l'importo complessivamente stimato dell'Accordo Quadro, ammonta a € 1.340.400,00 (oltre IVA di legge per € 294.888,00 totale € 1.635.288,00), e l'importo della base di gara è pari a € 558.500,00 (oltre IVA di legge per € 122.870,00 totale € 681.370,00) e che l'importo dell'onere della sicurezza è pari a zero in quanto non sono previsti rischi da interferenze (art. 26, comma 5, D. Lgs. 81/2008 e Determinazione Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 3 del 5/3/2008);
6. di dare atto che la conclusione dell'Accordo Quadro non impegna in alcun modo questa Provincia ad appaltare prestazioni fino al raggiungimento del limite di importo definito dallo stesso Accordo Quadro;
7. di dare atto che relativamente all'appalto in oggetto, il Dott. Luciano Archetti, Funzionario del Settore della Innovazione, del Turismo e dei Servizi ai Comuni svolgerà le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'articolo 31 del D.Lgs. n. 50/2016;
8. di dare atto che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta ammessa purché ritenuta congrua e conveniente per il Settore committente;
9. di dare atto che il contratto di Accordo Quadro sarà stipulato nella forma di scrittura privata autenticata mentre i contratti specifici saranno sottoscritti in forma di scrittura privata ai sensi dell'articolo 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016;
10. di impegnare la spesa di € 375,00 come contributo gravante sulla Stazione Appaltante previsto per la richiesta del CIG - Codice Identificativo di Gara (vedi deliberazione n. 1300 del 20/12/2017 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione) alla Missione 05, Programma 02, Capitolo 1000424 - obiettivo PEG 024/0079, sull'Esercizio 2019 del Bilancio di previsione 2019/2021 - esigibilità 2019;

11. di dare atto che gli impegni di spesa relativi ai contratti specifici di appalto saranno assunti con successive determinazioni dirigenziali;
12. di demandare al Settore della Stazione Appaltante - Centrale Unica di Committenza di Area Vasta lo svolgimento della procedura di gara;
13. di dare atto che ai fini dell'esecuzione del contratto sarà nominato con successivo provvedimento il Direttore dell'Esecuzione del Contratto;
14. di dare atto che l'importo dell'incentivo per funzioni tecniche relativamente al servizio in oggetto è quantificato in € 6.143,50;
15. di impegnare la suddetta somma di € 6.143,50 alla Missione 05, Programma 02, Capitolo 1000424 - obiettivo PEG 024/0079, sull'Esercizio 2019 del Bilancio di previsione 2019/2021 - esigibilità 2019.

1 Convenzione tra la Provincia di Brescia e gli Enti gestori dei Sistemi bibliotecari (Comuni di Chiari, Manerbio, Palazzolo S/O, Rezzato e Comunità Montana di Valle Camonica, Valle Sabbia, Valle Trompia) approvata con D.G.P. n. 515 del 19/12/2011 e sottoscritta in data 13/02/2012

Brescia, li 07-08-2019

II IL DIRIGENTE
SIMONA ZAMBELLI