



Determinazione Dirigenziale n° 264/2020

SETTORE VIGILANZA E SICUREZZA
Proposta n° 45/2020

OGGETTO: ACCORDO QUADRO CON UN UNICO FORNITORE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI NOLEGGIO DI N° 12 SISTEMI DI RILEVAMENTO DELLE INFRAZIONI DI CUI ALL'ARTICOLO 142 DEL VIGENTE CODICE DELLA STRADA APPROVATI DAL MINISTERO DEI TRASPORTI E DELLE INFRASTRUTTURE IN MODALITA' AUTOMATICA SENZA L'OBBLIGO DI CONTESTAZIONE IMMEDIATA E DI N° 22 SISTEMI DI RILEVAMENTO TARGHE CERTIFICATI SECONDO LA NORMA UNI 10772:2016, PER UN PERIODO DI QUATTRO ANNI - DETERMINAZIONE A CONTRARRE – CIG 821285130C

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 7 del 14/03/2019 di approvazione del Bilancio di previsione 2019/2021 e del Documento Unico di Programmazione;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 101 del 17/04/2019 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2019-2021 e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 217 del 10/09/2019 di adeguamento della struttura organizzativa con istituzione del Settore Vigilanza e Sicurezza e contestuale approvazione del relativo funzionigramma;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 218 del 10/09/2019 di ridefinizione dell'incarico di funzioni dirigenziali al Dott. Fabio De Marco con l'affidamento al medesimo della Direzione del Settore della Stazione Appaltante – Centrale Unica di Committenza di Area Vasta e della Direzione Amministrativa del Settore Vigilanza e Sicurezza, a decorrere dal 16 settembre 2019 e fino alla scadenza del mandato;
- l'art.163 del D.Lgs. n. 267 del 2000 che consente, durante l'esercizio provvisorio del Bilancio, di effettuare, per ciascun programma, spese in misura non superiore mensilmente ad un dodicesimo delle somme previste nel bilancio deliberato con esclusione delle spese vincolate, tassativamente regolate dalla legge o non suscettibili di frazionamento in dodicesimi;

Verificato il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 13/2020;

Verificata la coerenza del presente provvedimento con il progetto PEG 2019/2021:

- n. 017 “MIGLIORAMENTO DELLA SICUREZZA STRADALE - PREVENZIONE E REPRESSIONE DELLE INFRAZIONI STRADALI” - Obiettivo 00338 “Gestione dei dispositivi per il controllo della velocità, accertamenti da remoto, verbalizzazione, notifiche, contenzioso. Ampliamento dei tratti di strade provinciali sottoposte al controllo della velocità media”;

- n. 005 “Gestione delle risorse finanziarie” – Obiettivo 00621 “Adempimenti amministrativi e contabili e gestione della fase di accertamento e riscossione delle sanzioni e della riscossione coattiva”;

Premesso che, ai sensi delle disposizioni contenute nel citato decreto del Presidente della Provincia n. 217/2019:

- rientrano nella competenza del Comando del Corpo di Polizia Provinciale, la *"gestione delle apparecchiature fisse di rilevamento della velocità posizionate sulle strade provinciali, con installazione e spostamenti delle stesse da definire in accordo con il Settore delle Strade sulla base della pericolosità dei tratti di strada e di valutazioni sullo stato dei luoghi in relazione alla fattibilità tecnica degli impianti"*;
- rientrano invece nella competenza della Direzione Amministrativa del Settore Vigilanza e Sicurezza, *"(fatte salve le procedure assegnate al Settore della Programmazione e dei Servizi Finanziari), gli adempimenti amministrativi per l'approvvigionamento di beni e servizi (anche di importo inferiore a € 40.000), previa programmazione e trasmissione delle specifiche tecniche e dei requisiti di qualificazione degli operatori economici inerenti le normative di settore da parte del Comando" nonché la "nomina RUP e/o DEC (e relativi uffici a supporto) per le procedure di acquisto di beni e servizi anche tra i dipendenti del Corpo per le attività di competenza"*;

Visto il Decreto del Presidente n. 7 del 23/01/2020 con il quale è stato approvato il “Piano della sicurezza stradale connesso alla gestione delle apparecchiature per l’accertamento da remoto delle violazioni al Codice della Strada – Triennio 2020/2022”;

Richiamato il D.Lgs. 18 aprile 2016 e successive modificazioni ed integrazioni, recante “Codice dei contratti pubblici” (d’ora innanzi “Codice”);

Premesso che:

- con determinazione dirigenziale n. 1387 del 23/09/2019 e successiva determinazione dirigenziale n. 1401/2019, nelle more della conclusione del processo di reingegnerizzazione del sistema di rilevamento della velocità e della definizione della miglior forma di gestione del medesimo, questa Direzione, su richiesta del Comando di Polizia Provinciale, procedeva all’affidamento all’operatore economico Velocar srl di Castiglione delle Stiviere (MN), ai sensi dell’articolo 63, comma 2, lett. b) del Codice, del “Servizio di trattamento dati ai fini sanzionatori nonché di manutenzione ordinaria e straordinaria del sistema integrato di monitoraggio del traffico del Corpo di Polizia Provinciale” per la durata di sei mesi decorrenti dal 27 settembre 2019, prorogabili, alle medesime condizioni contrattuali, fino ad un massimo di ulteriori ed eventuali sei mesi ai sensi dell’articolo 106, comma 11 del Codice dei contratti “(proroga tecnica”);
- conclusa la fase di riprogettazione del citato sistema e, definita la procedura di approvvigionamento del menzionato servizio, con nota del 10 u.s. (P.G. 00020991/2020, in atti) e successiva nota del 20 u.s. (P.G. 00028083/2020), il Comandante del Corpo di Polizia Provinciale ha trasmesso a questa Direzione il Capitolato descrittivo e prestazionale (e relativi n. 9 allegati) ai fini dell’indizione di una procedura aperta sopra soglia di rilevanza comunitaria con applicazione del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa (metodo aggregativo-compensatore con confronto a coppie e formula non lineare applicata alla media ponderata dei ribassi), per l’affidamento, mediante sottoscrizione di un Accordo Quadro con un unico operatore economico, ai sensi del combinato disposto degli articoli 3, comma 1 lett. iii), 35, 54, commi 1 e 3, 60 e 95, comma 2 del Codice, del “Servizio di noleggio di n. 12 sistemi di rilevamento delle infrazioni di cui all’articolo 142 del vigente Codice della Strada, approvati dal Ministero dei Trasporti e delle Infrastrutture in modalità automatica senza l’obbligo di contestazione immediata e di n. 22 sistemi di rilevamento targhe certificati secondo la norma UNI 100772:2016, per un

periodo di quattro anni”;

- al fine di addivenire a quanto sopra evidenziato, con determinazione dirigenziale n. 1858 del 13/12/2019, questa Direzione ha provveduto all'affidamento di un servizio di committenza ausiliaria alla società INCLOUD TEAM S.R.L., con sede legale in via G.B. Cacciamali, 61/I – Brescia (CF e P.IVA 02432200984) così da garantire, agli Uffici competenti, un supporto di un soggetto qualificato e di comprovata esperienza nel settore, per la verifica degli aspetti tecnici e tecnico-giuridici degli atti relativi alla nuova procedura gara;

Richiamati:

- l'art. 192 del Decreto Legislativo 267/2000, il quale prevede che la stipulazione dei contratti sia preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2 del Codice., il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che il responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31, comma 1 del Codice, è il Dirigente dell'Area Risorse e dello Sviluppo dell'Area Vasta, Dott.ssa Simona Zambelli;

Osservato che:

- l'articolo 30, comma 1, del Codice testualmente recita: *“L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice. (...)”*;
- l'art. 54, commi 1 e 3, del Codice, testualmente recita: *“Le stazioni appaltanti possono concludere accordi quadro nel rispetto delle procedure di cui al presente codice. La durata di un accordo quadro non supera i quattro anni per gli appalti nei settori ordinari e gli otto anni per gli appalti nei settori speciali, salvo in casi eccezionali, debitamente motivati in relazione, in particolare, all'oggetto dell'accordo quadro.”* e *“Nell'ambito di un accordo quadro concluso con un solo operatore economico, gli appalti sono aggiudicati entro i limiti delle condizioni fissate nell'accordo quadro stesso. (...)”*;
- non vi è Convenzione Consip attualmente attiva di cui all'articolo 26, comma 1, della legge n. 488/1999 relativa al servizio in oggetto;
- l'articolo 1, comma 450 della legge n. 296/2006 (così come modificato dall'articolo 7 del D.L. n. 52/2012, convertito in legge n. 94/2012) prevede l'obbligo in capo agli Enti Locali di ricorrere al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla Centrale regionale di riferimento;
- l'articolo 58 del Codice, il quale prevede che le stazioni appaltanti ricorrano a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici di negoziazione nel rispetto delle disposizioni del codice medesimo;

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 23, comma 1 del Codice, l'appalto in oggetto rientra nella programmazione dei fabbisogni di acquisto di servizi di importo pari o superiori a € 40.000;
- ai sensi dell'art. 35 del Codice, il valore dell'Accordo Quadro ammonta a € 2.753.664 (al netto dell'IVA di legge), di cui € 1.835.776 (al netto dell'IVA di legge) quale importo complessivo a base d'asta (nel dettaglio € 1.818.400 quale sommatoria degli importi negoziabili e € 17.376 quali oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) e € 917.888, al netto dell'IVA di legge, (di cui € 8.688 al netto dell'IVA di legge, quali oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) quale opzione di cui all'art. 106, comma 1 del Codice.
- ai sensi dell'articolo 23, comma 16 del Codice, il costo della manodopera è stato stimato complessivamente, in applicazione del CCNL del Commercio e considerato il Contratto relativo al settore merceologico oggetto della presente procedura e per il territorio di riferimento, per l'intera durata (4 anni) e con riferimento al valore dell'importo posto a base di gara (pari a € 1.835.776), in € 469.257,20 (al netto dell'IVA di legge).
- ai sensi dell'articolo 51, l'appalto non è stato suddiviso in lotti, in considerazione della circostanza che il servizio è da considerarsi funzionalmente unitario;
- ai sensi dell'articolo 69 del R.D. n. 827/1924, l'Amministrazione aggiudicatrice si riserva la facoltà di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta ammessa purché ritenuta congrua e conveniente per l'Amministrazione stessa;
- ai sensi dell'articolo 54, comma 1 del Codice, l'Accordo Quadro avrà una dimensione temporale di quattro anni decorrenti dalla data di sottoscrizione;
- ai sensi dell'articolo 32, comma 14 del Codice, l'Accordo Quadro il contratto di Accordo Quadro sarà sottoscritto in modalità elettronica in forma di scrittura privata autenticata mentre i Contratti specifici (o applicativi) in modalità elettronica in forma di scrittura privata;
- la sottoscrizione dell'Accordo Quadro non impegna in alcun modo la Provincia di Brescia ad appaltare prestazioni fino al raggiungimento del limite di importo definito dal medesimo Accordo Quadro.
 - al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L.136/2010, per la procedura è stato acquisito il seguente CIG (padre): 821285130C;
 - ai sensi dell'articolo 101 del Codice ed in osservanza delle Linee Guida n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" (approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26/10/2016 ed aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11/10/2017), ai fini della verifica della corretta esecuzione dei Contratti specifici sarà nominato, all'atto dell'aggiudicazione del singolo appalto, il Direttore dell'esecuzione del Contratto;

Verificato che, in applicazione della deliberazione dell'ANAC 19/12/2019 n. 1174, trattandosi di importo della procedura d'appalto uguale o maggiore a € 1.000.000 e inferiore a € 5.000.000, sussiste l'obbligo del versamento del contributo di gara pari a € 600 a carico della Stazione Appaltante;

Visto il Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (e relativi n. 9 allegati, in atti), allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Rilevato che detto Capitolato è in linea con gli indirizzi contenuti nel Piano di sicurezza stradale sopra citato, approvato con decreto presidenziale n. 7/2020, prevedendo una prima fase iniziale di consolidamento del sistema di controllo da remoto della velocità puntuale (n. 9 sistemi di rilevamento) e della velocità media (n. 3 sistemi di rilevamento) e successivamente la possibilità di modificare e sviluppare il sistema in virtù di sopravvenute esigenze collegate alla circolazione stradale e/o a disposizioni impartite dalle Autorità competenti nonché la possibilità di apportare integrazioni del sistema stesso con strumenti di controllo di altre condotte pericolose per l'incolumità pubblica;

Ritenuto quindi procedere all'avvio della procedura in oggetto, espletata mediante piattaforma telematica di negoziazione di Azienda Regionale per l'Innovazione e degli e gli Acquisti, ARIA Spa della Regione Lombardia;

Richiamati gli artt. 3 e 6 della legge 13/08/2010, n. 136 e ss.mm.ii. in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 107, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

1. per le motivazioni suesposte, di dare avvio alla procedura di gara per l'affidamento del "Servizio di noleggio di complessivi n. 12 sistemi di rilevamento delle infrazioni di cui all'art. 142 del vigente Codice della Strada approvati dal Ministero dei Trasporti e delle Infrastrutture in modalità automatica senza l'obbligo di contestazione immediata e di n° 22 sistemi di rilevamento targhe certificati secondo la norma UNI 10772:2016 per un periodo di quattro anni";
2. di dare atto che il citato appalto sarà aggiudicato, previo esperimento di una procedura aperta, sopra soglia di rilevanza comunitaria, ai sensi del combinato disposto degli articoli 3, comma 1 lett. iii), 35, 54, commi 1 e 3, 60 e 95, comma 2 del Codice, e conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico, da aggiudicarsi con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (metodo aggregativo-compensatore con confronto a coppie e formula non lineare applicata alla media ponderata dei ribassi);
3. di dare atto che il valore dell'Accordo Quadro ammonta a € 2.753.664 (al netto dell'IVA di legge), di cui € 1.835.776 (al netto dell'IVA di legge) quale importo complessivo a base d'asta (nel dettaglio € 1.818.400 quale sommatoria degli importi negoziabili e € 17.376 quali oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) e € 917.888, al netto dell'IVA di legge, (di cui € 8.688 al netto dell'IVA di legge, quali oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) quale opzione di cui all'art. 106, comma 1 del Codice.
4. di approvare il Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale (e i relativi n. 9 allegati in atti), allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. di dare atto che, ai sensi dell'articolo 69 del R.D. n. 827/1924, l'Amministrazione aggiudicatrice si riserva la facoltà di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta ammessa purché ritenuta congrua e conveniente per l'Amministrazione stessa;
6. di demandare alla Stazione Appaltante - Centrale Unica di Committenza Area Vasta della Provincia di Brescia, l'esperimento della relativa procedura di gara sulla piattaforma di e-procurement SINTEL di ARIA S.p.A. della Regione Lombardia;
7. di dare atto che si procederà, con successiva determinazione dirigenziale, a seguito dell'aggiudicazione e della stipula del contratto di accordo quadro, alla eventuale aggiudicazione del singolo appalto ed alla conseguente stipula di singoli contratti applicativi e che, con il medesimo atto, si provvederà ad impegnare la relativa spesa, per gli importi ivi stimati, compatibilmente con la disponibilità finanziaria;
8. di dare atto che la sottoscrizione dell'Accordo Quadro non impegna in alcun modo la Provincia

di Brescia ad appaltare prestazioni fino al raggiungimento del limite di importo definito dal medesimo Accordo Quadro.

9. di dare atto che il responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31, comma 1 del Codice, è il Dirigente dell'Area Risorse e dello Sviluppo dell'Area Vasta, Dott.ssa Simona Zambelli;
10. di dare atto che, ai sensi dell'articolo 101 del Codice ed in osservanza delle Linee Guida n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" (approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26/10/2016 ed aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11/10/2017), ai fini della verifica della corretta esecuzione dei Contratti specifici sarà nominato, all'atto dell'aggiudicazione del singolo appalto, il Direttore dell'esecuzione del Contratto;
11. di dare atto che a seguito dell'adozione della determinazione di aggiudicazione del singolo appalto, saranno quantificati e successivamente liquidati a favore dei dipendenti degli uffici a supporto del RUP e del DEC, gli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del Codice;
12. di impegnare, in applicazione della deliberazione dell'ANAC 19/12/2019 n. 1174, la spesa di € 600, interamente esigibile nell'anno in corso, al Capitolo 90001160 a titolo di contributo di gara a carico della Stazione Appaltante, associandola all'obiettivo n. 005 del PEG 2019/2021;
13. di impegnare la spesa di € 2.500, interamente esigibile nell'anno in corso, quale eventuale costo massimo relativo alla Commissione giudicatrice, al Capitolo 90001160, associandola all'obiettivo n. 005 del PEG 2019/2021;
14. di dare atto che il presente provvedimento è munito dell'autorizzazione all'uso fondi rilasciata da parte del Dirigente competente;
15. di dare atto che, ai sensi della Legge 136/2010, a pena di nullità assoluta del contratto, con l'affidamento l'affidatario assumerà l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari (Codice Identificativo Gara CIG: 821285130C);
16. di dare atto, come precisato in premessa, che le suddette spese non sono suscettibili di frazionamento, ai sensi dell'art. 163, commi 1 e 3 del D.Lgs. n. 267/2000 (esercizio provvisorio);
17. di dare atto che avverso al presente provvedimento è ammesso ricorso alle Autorità competenti, nel rispetto dei termini di legge.

Brescia, li 25-02-2020

II DIRIGENTE
FABIO DE MARCO