



Determinazione Dirigenziale n° 1192/2020

**UFFICIO CUC CM VALLETROMPIA
Proposta n° 188/2020**

OGGETTO: ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA DETERMINA N. 826 DEL 08/07/2020 RECANTE "PROCEDURA APERTA PER I SERVIZI TECNICI IN CORSO D'OPERA E FINALI DI: COLLAUDO TECNICO AMMINISTRATIVO, STATICO E TECNICO FUNZIONALE DEGLI IMPIANTI RELATIVI ALLA REALIZZAZIONE DELLA NUOVA SCUOLA PRIMARIA NEL COMUNE DI CASTEGNATO (BS) – CUP: I18G17000000009 - CIG: 825283460F APPROVAZIONE VERBALI DI GARA E PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE" DEI VERBALI DI GARA E DELLA GRADUATORIA FINALE – RIESAME DELLA PROCEDURA.

IL RESPONSABILE DELLA CUC SEDE DISTACCATA DI VALLE TROMPIA

RICHIAMATI:

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 del 23/04/2020 di approvazione del Bilancio di previsione 2020/2022 e del Documento Unico di Programmazione e successive variazioni;
- il Decreto del Presidente della Provincia n. 101 del 17/04/2019 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2019-2021 e successive variazioni;
- la Delibera di Giunta della Comunità Montana di Valle Trompia n. 109 del 02/11/2017, con la quale viene individuato quale Responsabile della sede territoriale distaccata della CUC Area Vasta della Provincia di Brescia l'arch. Fabrizio Veronesi, Dirigente dell'Area Tecnica, Ambiente e Territorio della Comunità Montana di Valle Trompia, nonché Responsabile della Centrale Unica di Committenza di Valle Trompia;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 20 in data 28/07/2016 di approvazione dello Schema di Convenzione per la costituzione della Centrale Unica di Committenza "Area Vasta Brescia" ("CUC");
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 39 in data 14/11/2019 di approvazione dello Schema di Convenzione per la prosecuzione delle attività della Centrale Unica di Committenza "Area Vasta Brescia", approvata dalle Comunità Montane del Sebino Bresciano e della Valle Trompia in data 6/04/2020, con scadenza 31/12/2022;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 27 in data 31/07/2017 di approvazione del Regolamento della Centrale di Committenza Area Vasta Brescia ("Regolamento CUC");
- la Delibera dell'Assemblea della Comunità Montana di Valle Trompia n. 36 del 27/07/2017, di approvazione dello Schema di Convenzione e del relativo Regolamento della Centrale di Committenza Area Vasta Brescia;
- l'articolo 4, comma 1 del Regolamento CUC, secondo il quale la Centrale di Committenza opera

con il personale e i collaboratori ad essa assegnati dalla Provincia e da ciascuna Comunità Montana così come da “Convenzione tra la provincia di Brescia e la Comunità Montana di Valle Trompia per l'utilizzo di personale temporaneamente assegnato, ai sensi dell'art.1 comma 124 legge 145/2018, alla Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia” stipulata in data 04/07/2019;

VERIFICATA la coerenza del presente provvedimento con:

- Il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 13 del 30/01/2020;
- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2020-2022 nella sede di Valle Trompia approvato con delibera della Giunta della Comunità Montana di Valle Trompia n. 9 del 05/02/2020;

VISTI:

- il Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50, recante “Codice dei Contratti Pubblici” e successive modificazioni ed integrazioni;
- il Regolamento della Centrale Unica di Committenza Area Vasta Brescia, approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 27/2017;

RICHIAMATE:

- la Convenzione con i Comuni per lo svolgimento delle attività della Centrale Unica di Committenza CUC “Area Vasta Brescia”, di cui alla deliberazione del Consiglio Provinciale n. 26/2017, approvata con Delibera di Consiglio Comunale del Comune di Castegnato n. 66 del 13/11/2017;
- le Determinazioni a contrarre n. 10 del 18/02/2020 e n. 86 del 17/04/2020 adottate dal Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Castegnato (BS) per l'indizione di una procedura di gara aperta ai sensi degli artt. 60, 36 c. 9 e 157 del D.lgs. 50/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, da aggiudicare mediante applicazione del criterio dell'Offerta Economicamente Più Vantaggiosa ex art. 95, comma 3 del medesimo Decreto;
- la Nota del 19/03/2020 (Prot. Prov. n. 44343/2020) - con la quale il Comune di Castegnato (BS) ha richiesto alla CUC “Area Vasta Brescia” – Sede distaccata territoriale di Valle Trompia di procedere all'espletamento della sopracitata gara di appalto;
- la Determinazione dirigenziale n. 488 del 21/04/2020 di approvazione del bando di gara;

PREMESSO CHE

- la gara è stata pubblicata sulla piattaforma di e-procurement Aria/Sintel di Regione Lombardia ID 123787825 e in Amministrazione Trasparente sul sito della Provincia di Brescia in data 22/04/2020, provvedendo inoltre alle pubblicazioni di legge (G.U.R.I. n. 46 del 22/04/2020), e per la quale è stato acquisito il CIG: 825283460F;
- il termine ultimo per la presentazione delle offerte è scaduto il 07/05/2020 alle ore 20:00;
- sono pervenute n. 14 offerte da altrettanti operatori economici;

Documento firmato digitalmente

- in data 08/05 e 18/05/2020 si sono svolte le sedute pubbliche per l'apertura e la valutazione delle Buste Telematiche Amministrative a seguito delle quali tutti gli operatori economici sono stati ammessi alle successive fasi della procedura (Det. 582 del 18/05/2020);
- in data 27/05/2020 si è svolta la seduta pubblica per l'apertura delle Buste Telematiche Tecniche e la verifica della correttezza formale dei documenti in esse contenuti;
- in data 29/05/ e 05/06 si sono svolte le sedute riservate della Commissione Giudicatrice (nominata con Det. n. 584 del 18/05/2020) per la valutazione delle Buste Telematiche Tecniche;
- in data 23/06/2020 si è svolta la seduta pubblica per l'apertura e la valutazione delle Buste Telematiche Economiche a seguito della quale si è formata la graduatoria finale;
- in data 23/06/2020 sono stati richiesti i giustificativi dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97, comma 5 del D.Lgs. 50/2016 all'o.e. primo classificato;
- in data 08/07/2020 sono pervenuti dall'o.e. primo classificato i giustificativi dell'anomalia dell'offerta che sono stati inviati al R.U.P. del Comune di Castegnato per la loro valutazione;
- in data 08/07/2020 il R.U.P. del Comune di Castegnato ha fatto pervenire la valutazione positiva di congruità dei giustificativi prodotti dall'o.e. primo classificato;
- delle suddette operazioni sono stati redatti i relativi verbali, pubblicati sul sito istituzionale della Provincia di Brescia, sezione Amministrazione Trasparente;
- con Det. n. 826 del 08/07/2020 è stata proposta l'aggiudicazione della procedura di gara in oggetto a favore dell'operatore economico RTP (Mandataria) NORD MILANO CONSULT S.R.L. con sede legale in BUSTO ARSIZIO (Prov. VA) via BRUNO RAIMONDI n.5 cap 21052 C.F./P.Iva 01687110120 e (Mandante) STUDIO PEZZAGNO S.N.C. con sede legale in Brescia (Prov. BS) via S. Angela Merici n. 6 cap 25123 P.Iva 03387320173 che ha ottenuto un punteggio di 100/100 (80/80 offerta tecnica – 20/20 offerta economica).

CONSIDERATA

- la Nota recante "Atto stragiudiziale di diffida e contestuale invito al riesame del procedimento" inviata alla Centrale Unica di Committenza Area Vasta Brescia e p.c. al R.U.P. del Comune di Castegnato (BS) da parte dello Studio Legale Avv. Tomasicchio in data 28/08/2020 in nome e per conto dell'operatore economico Studio Tecnico Carbonara Ingegneri Associati - P.IVA 06967360725, (Prot. Prov. n. 125569/2020 del 28/08/2020), terzo classificato nella procedura di gara in oggetto;

PRESO ATTO delle osservazioni in essa contenute riguardanti la valutazione della documentazione amministrativa e tecnica presentata dai concorrenti con riferimento alle prescrizioni contenute nel Bando di Gara;

CONSIDERATO

- che sono stati rilevati come fondati i dubbi sollevati da parte della citata diffida riguardo alla puntuale applicazione delle prescrizioni del Bando, sia con riferimento ai requisiti di ammissione dei concorrenti, sia con riferimento all'attribuzione dei punteggi per i criteri: A1 "Esperienza nell'espletamento di servizi di collaudo analoghi a quello richiesto" e B1 "Illustrazione delle modalità di svolgimento delle prestazioni oggetto dell'intervento";
- che tali elementi possono costituire concreto motivo di declaratoria di illegittimità della procedura così come attualmente determinatosi;
- che sussiste nel caso di specie un interesse pubblico al riesame della procedura e che detto interesse deve essere considerato prevalente rispetto alla conservazione della medesima,
- che il Comune di Castegnato non ha ancora proceduto alla stipula del contratto con l'operatore economico risultato aggiudicatario per la procedura in oggetto;
- l'inesistenza di interessi consolidati da parte dei destinatari e dei controinteressati;

VALUTATO il fondato rischio di esporre l'amministrazione committente, Comune di Castegnato (BS) ad un contenzioso di incerto esito, come già in effetti preannunciato con la suddetta diffida da parte dell'o.e. Studio Tecnico Carbonara Ingegneri Associati (Prot. Prov. n. 125569/2020 del 28/08/2020) che comporterebbe un allungamento dei tempi per l'affidamento dell'incarico;

VERIFICATA la sussistenza nel caso specifico dei presupposti di legge per procedere all'annullamento in autotutela ai sensi dell'art. 21 nonies della Legge 241/1990 s.m.i.;

CONSIDERATO ALTRESI' che l'adozione di un provvedimento di annullamento di un atto di gara rientra nella potestà discrezionale della Stazione Appaltante ove vi siano concreti interessi pubblici che rendano inopportuna o sconsigliabile la prosecuzione del procedimento e che tale ammonimento trova

collocazione nel paragrafo 15. del Bando di Gara, ove viene chiarito che <<L'Amministrazione aggiudicatrice ... (omissis) si riserva il diritto di re-indire, sospendere o annullare la gara, nonché prolungarne i termini di scadenza. In ogni caso i concorrenti non hanno diritto a compensi, indennizzi, rimborsi, spese o altro>>;

RITENUTO PERTANTO

- di procedere all'annullamento in autotutela
 - 1) dei Verbali di Gara e della graduatoria finale
 - 2) della Determina n. 826 del 08/07/2020 recante "Procedura aperta per i servizi tecnici in corso d'opera e finali di: collaudo tecnico amministrativo, statico e tecnico funzionale degli impianti relativi alla realizzazione della nuova scuola primaria nel comune di Castegnato (BS) – CUP: I18G17000000009 - CIG: 825283460f approvazione verbali di gara e proposta di con la quale è stata proposta l'aggiudicazione della procedura di gara in oggetto a favore dell'operatore economico RTP (Mandataria) NORD MILANO CONSULT S.R.L. con sede legale in BUSTO ARSIZIO (Prov. VA) via BRUNO RAIMONDI n.5 cap 21052 C.F./P.Iva 01687110120 e (Mandante) STUDIO PEZZAGNO S.N.C. con sede legale in Brescia (Prov. BS) via S. Angela Merici n. 6 cap 25123 P.Iva 03387320173 che ha ottenuto un punteggio di 100/100 (80/80 offerta tecnica – 20/20 offerta economica) aggiudicazione";
- di disporre la riapertura delle sessioni di gara mediante la rigorosa applicazione delle disposizioni del Bando, utilizzando i medesimi Seggio di Gara e Commissione Giudicatrice già nominati, fino alla conclusione del procedimento;

PRESO ATTO che il presente provvedimento è munito del parere di regolarità tecnica previsto dall'art. 147-bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

RILEVATO che l'adozione del presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico- finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e, pertanto, non necessita del rilascio del parere di regolarità contabile e del visto attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'articolo 147-bis del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;

VISTI

l'articolo 107 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

l'articolo 21 nonies della Legge 7 agosto 1990, n. 241;

DETERMINA

DI PROCEDERE all'annullamento in autotutela dei Verbali di Gara e della graduatoria finale;

DI PROCEDERE ALTRESI' all'annullamento in autotutela della Determina n. 826 del 08/07/2020 recante "Procedura aperta per i servizi tecnici in corso d'opera e finali di: collaudo tecnico amministrativo, statico e tecnico funzionale degli impianti relativi alla realizzazione della nuova scuola primaria nel comune di Castegnato (BS) – CUP: I18G17000000009 - CIG: 825283460f approvazione verbali di gara e proposta di aggiudicazione" con la quale è stata proposta l'aggiudicazione della procedura di gara in oggetto a favore dell'operatore economico RTP (Mandataria) NORD MILANO CONSULT S.R.L. con sede legale in BUSTO ARSIZIO (Prov. VA) via BRUNO RAIMONDI n.5 cap 21052 C.F./P.Iva 01687110120 e (Mandante) STUDIO PEZZAGNO S.N.C. con sede legale in Brescia (Prov. BS) via S. Angela Merici n. 6 cap 25123 P.Iva 03387320173 che ha ottenuto un punteggio di 100/100 (80/80 offerta tecnica – 20/20 offerta economica);

DI DISPORRE, la riapertura delle sessioni di gara mediante la rigorosa applicazione delle disposizioni del Bando, utilizzando i medesimi Seggio di Gara e Commissione Giudicatrice già nominati, fino alla conclusione del procedimento;

DI TRASMETTERE il presente provvedimento al R.U.P. del Comune di Castegnato (BS);

DI COMUNICARE, ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. ai partecipanti alla gara la presente determinazione;

DI DAR PUBBLICITA' al presente atto tramite pubblicazione nell'Albo Pretorio on-line sul sito della Provincia di Brescia;

DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art.3 della legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga l'atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al T.A.R. - Sezione di Brescia;

Brescia, li 04-09-2020

II DIRIGENTE
FABRIZIO VERONESI