



Determinazione Dirigenziale n° 1194/2020

SETTORE DELLE RISORSE UMANE E CONTROLLO DI GESTIONE
Proposta n° 154/2020

OGGETTO: ACQUISTO SOFTWARE GZOOM PER LA GESTIONE DEL SISTEMA DI PERFORMANCE MANAGEMENT E PER LA PREDISPOSIZIONE DEI DOCUMENTI DI PROGRAMMAZIONE, RENDICONTAZIONE E VALUTAZIONE. AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2. LETT. A) DEL D.LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II MEDIANTE LA PIATTAFORMA TELEMATICA SINTEL. CIG 840303757F

IL SEGRETARIO GENERALE

Richiamati:

- La deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 del 23 aprile 2020 di approvazione del Bilancio di Previsione 2020 – 2022;
- Il decreto del Presidente della Provincia n. 112 del 26 maggio 2020 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2020 – 2022;
- Il decreto del Presidente della Provincia n. 72 del 20 marzo 2019, che ha conferito alla sottoscritta l'incarico di direzione del Settore delle Risorse Umane e Controllo di Gestione, e il decreto n. 140 del 30 maggio 2019 di ridefinizione dell'incarico di direzione e conferma dell'incarico sopra citato;

Verificati:

- la coerenza del presente provvedimento con il Progetto operativo n. 8 *Gestione economica e previdenziale del personale – controllo di gestione* del Settore delle Risorse Umane e Controllo di Gestione e Progetto operativo 011 *Gestione e Sviluppo dell'infrastruttura e degli Applicativi Digitali* dell'ente del Settore della Innovazione, del Turismo e dei Servizi ai Comuni;
- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 13/2020;

Premesso che la Provincia Brescia per la gestione del sistema di performance management e per la predisposizione dei documenti di programmazione, rendicontazione e valutazione (Documento Unico di Programmazione - DUP, Piano esecutivo di gestione - PEG, Relazione sulla performance, report e rendicontazioni, schede di valutazione ecc), utilizza diversi software con relative banche dati, creati internamente all'Ente, che non sono stati realizzati in un'ottica di integrazione ma ognuno vive di vita propria rendendo molto complesso organizzare e strutturare fra di loro i dati per gli output necessari agli uffici. In molti casi ci sono molte operazioni manuali sui dati che occupano molto tempo.

Documento firmato digitalmente

E' necessario quindi dotare la Provincia Brescia di una piattaforma evoluta ed efficiente che consenta la modellizzazione del sistema di performance management in uso, ovvero di performance strategica, performance organizzativa e performance individuale nonché la produzione dei modelli di DUP, PEG e Valutazione individuale, Gestione del rischio corruttivo.

Verificato ai sensi del combinato disposto dell'art. 1, commi 449 e 456, della Legge n. 296/2006 e successive modificazioni ed integrazioni e dell'art. 9, comma 2 del D.L. n. 66/2014 (convertito con modifiche in Legge n. 89/2014), che non vi sono attualmente Convenzioni attive, di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 e successive modificazioni e integrazioni, aventi per oggetto forniture analoghe a quelle del presente provvedimento di affidamento

Visti:

- l'articolo 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e successive modificazioni ed integrazioni (d'ora innanzi "Codice"), ai sensi del quale *"salva la possibilità di ricorrere a procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, secondo le seguenti modalità:*
 1. *per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici ... (omissis);"*
- l'articolo 32, comma 2, secondo periodo del Codice, a norma del quale *"Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lett. a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso, da parte sua, dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti";*
- l'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020 del c.d. *"decreto semplificazione"* che ha derogato l'art. 36 co. 2 lettera a) del Codice dei contratti pubblici, prevedendo che fino al 31/7/2021 l'affidamento diretto sia possibile per importi fino a 150.000,00 euro e comunque per servizi e forniture, nei limiti delle soglie ex art. 35;
- l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, recentemente novellato dall'articolo 1, comma 130 della Legge 145/2018, ai sensi del quale *"Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti (omissis) ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure."*;
- l'art. 36, comma 9-bis del Codice, in ragione del quale, *"fatto salvo quanto previsto per le ipotesi di cui all'art. 95, comma 3, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei contratti sottosoglia sulla base del criterio del minor prezzo, ovvero, previa motivazione, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa"*;
- la Linea Guida n. 4 emanata da ANAC recante *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*, approvate con delibera n. 1097/2016 ed aggiornate con delibera n. 206/2018;

Preso atto che è stata svolta un'indagine esplorativa informale (in atti), effettuata visionando piu' prodotti in alcuni casi con demo presso i nostri uffici, nonché un confronto con altre amministrazioni provinciali e comunali, all'esito della quale è risultato soddisfacente e idoneo il prodotto denominato "GZOOM", fornito dalla Società Maps S.p.A., ovvero un software Open Source in grado di gestire in modalità integrata la Governance dell'Amministrazione; in particolare i processi di programmazione,

gestione e controllo, il cui costo massimo è quantificato in € 37.400,00 oltre IVA di legge;

Come già detto precedentemente si ribadisce che con dimostrazioni del prodotto e interlocuzioni con la Società distributrice, il software è facilmente configurabile all'organizzazione in quanto si basa su uno studio metodologico allineato al sistema di performance management dell'Ente, e possiede le caratteristiche di interoperabilità necessarie dal punto di vista informatico.

Da non trascurare che per lo svolgimento di tutte le attività previste dalla Società Maps S.p.A. per la fornitura del software, la stessa si avvale della collaborazione di un team di professionisti, di volta in volta coinvolti, a seconda delle professionalità richieste per lo svolgimento di tutte le attività.

Ritenuto, quindi necessario procedere all'affidamento diretto della fornitura in oggetto, ai sensi delle disposizioni di legge sopra richiamate, con l'ausilio di strumenti telematici di e-procurement, procedendo alla negoziazione con l'operatore economico che ha presentato il preventivo di spesa ritenuto più idoneo per questa Provincia;

Preso atto che:

- in data 17/8/20, tramite la piattaforma SINTEL messa a disposizione da ARIA Lombardia, si è proceduto alla pubblicazione di una richiesta di offerta "RDO" (procedura ID 127814503) è stata invitata a presentare la propria migliore offerta la Società Maps S.p.A., sede legale a Parma in Via Paradigma, 38/a CF/PI 01977490356;
- Scaduto detto termine in data 2/9/20 alle ore 10.30, si è proceduto all'apertura della busta telematica, contenente l'offerta inviata dal citato operatore economico, al fine di verificare le dichiarazioni sostitutive inerenti il possesso dei requisiti di cui all'articolo 80 del Codice, prendendo atto altresì che il medesimo ha offerto un prezzo complessivo di euro 37.300,00 Iva esclusa;
- Ai sensi dell'articolo 26, comma 3-bis del d.lgs. n. 81/2008 e successive modificazioni ed integrazioni, in considerazione della tipologia di prestazioni previste dall'appalto, non risulta necessario provvedere alla predisposizione del "Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali" (DUVRI) e conseguentemente alla quantificazione degli oneri della sicurezza interferenziale;

Evidenziato che, dalle verifiche effettuate dal Settore precedente, non sussistono, nei confronti del citato operatore economico, le cause di esclusione di cui all'articolo 80 del d.lgs. 50/2016 e che lo stesso ha accettato il "Patto di integrità", approvato da questa Provincia con determinazione dirigenziale n. 1949 del 20/12/2019 in vigore dal 1° gennaio 2020;

Visto il Foglio Patti e Condizioni, contenente le condizioni essenziali del contratto, che viene allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale, nonché i documenti acquisiti in atti al fascicolo del procedimento;

Valutata la suddetta offerta congrua e conveniente per questo Ente e ritenuto pertanto di procedere, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a) del Codice, all'affidamento della fornitura del software GZOOM e servizi connessi alla Società Maps S.p.A., con sede legale a Parma in Via Paradigma, 38/a CF/PI 01977490356, per l'importo di € 37.300,00 (IVA esclusa) ;

Dato atto che:

- l'importo dell'onere della sicurezza è pari a zero in quanto non sono previsti rischi da interferenze (art. 26, comma 5, D. Lgs. n. 81/2008 e Determinazione Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 3 del 05/03/2008);
- il presente provvedimento non è soggetto agli adempimenti relativi al versamento del contributo per i contratti di cui alle disposizioni dell'ANAC di cui alla deliberazione 1174 del 19/12/2018,

Documento firmato digitalmente

in quanto il relativo importo è inferiore a € 40.000;

- la stipula del contratto avverrà ai sensi dell'articolo 32, comma 14, del Codice, mediante scambio di corrispondenza consistente nell'invio della lettera d'ordine da parte di questa Provincia;
- il responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31, comma 1 del Codice, il Rag. Cesare Ferrari, Funzionario PO del Settore delle Risorse Umane e controllo di Gestione;
- al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n.136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, per la procedura da espletare è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara – CIG **840303757F**;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000.

Visti:

- gli articoli 107 e 192 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico degli Enti Locali;

DETERMINA

1. di procedere, per le motivazioni sopra esposte, all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs 50/2016, della fornitura del software Open Source GZOOM e servizi connessi per la gestione del Sistema di performance management e il relativo Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance a tutti i livelli dell'organizzazione e la gestione del rischio corruttivo, per il tramite della piattaforma telematica di negoziazione denominata SINTEL messa a disposizione da ARIA Lombardia, all'operatore economico Società Maps S.p.A., con sede legale a Parma in Via Paradigma, 38/a CF/PI 01977490356, a fronte di un importo contrattuale di € 37.300,00 al netto dell'IVA di legge come dettagliato nel foglio patti e condizioni allegato e parte integrante e sostanziale della presente;
3. di impegnare la spesa complessiva di € **45.000,00 inclusa IVA (in dettaglio : imponibile € 35.000,00 + IVA 22% pari a € 7.700,00 + 2.300,00 Iva esente art. 10 DPR 633/72)** in favore della Società Maps S.p.A. con Sede in Parma, Via Paradigma, 38/a – C.F. e P.IVA. n. 01977490356, per la fornitura del software Open Source GZOOM, come segue :

ANNO 2020

CAPITOLO	DESCRIZIONE	OBIETTIVO	IMPORTO	CIG
1000344	FORNITURA SOFTWARE OPEN SOURCE GZOOM	00317	€ 18.000,00	840303757F

ANNO 2021

CAPITOLO	DESCRIZIONE	OBIETTIVO	IMPORTO	CIG
1000344	FORNITURA SOFTWARE OPEN SOURCE GZOOM	00317	€ 18.000,00	840303757F

ANNO 2022

CAPITOLO	DESCRIZIONE	OBIETTIVO	IMPORTO	CIG

Documento firmato digitalmente

1000344	FORNITURA SOFTWARE OPEN SOURCE GZOOM	00317	€ 9.000,00	840303757F
---------	---	-------	------------	------------

3. di dare atto dell'autorizzazione all'uso fondi da parte del Dirigente responsabile con parere allegato al presente atto;
4. che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31, comma 1 del Codice, è il Rag. Cesare Ferrari, Funzionario PO del Settore delle Risorse Umane e controllo di Gestione;
5. di dare atto che, ai sensi della Legge n. 136/2010, a pena di nullità del contratto, con l'affidamento la ditta affidataria assumerà l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e che pertanto si riporta il Codice Identificativo Gara CIG 840303757F;
6. di dare atto che il presente provvedimento acquisterà efficacia a seguito della verifica del possesso dei requisiti da parte degli operatori economici aggiudicatari in osservanza con quanto previsto dalle Linee Guida n. 4 approvate dall'ANAC con delibera n. 1097/2016 e revisionate con delibera n. 206/2018;
7. di dare atto che ai sensi dell'articolo 29 del Codice gli atti relativi alla presente procedura sono soggetti all'obbligo di pubblicazione e aggiornamento sul profilo del committente (sito INTERNET della Provincia di Brescia nella sezione "Amministrazione trasparente");
8. di dare atto che avverso al presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale avanti al TAR di Brescia nei termini previsti dalla legge.

Brescia, li 07-09-2020

IL SEGRETARIO GENERALE
MARIA CONCETTA GIARDINA