

Determinazione Dirigenziale nº 1032/2021

SETTORE DEL TURISMO, BIBLIOTECHE E URP Proposta nº 158/2021

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO, MEDIANTE ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO, DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ALL'UFFICIO BIBLIOTECHE DELLA PROVINCIA DI BRESCIA PER LA GESTIONE DEL CENTRO DI CATALOGAZIONE PROVINCIALE. DETERMINAZIONE A CONTRARRE - CIG 880531467F

IL DIRETTORE

(Dott.ssa Simona Zambelli)

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 11 del 29/03/2021 di approvazione e del Documento Unico di Programmazione 2021/2023;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 12 del 29/03/2021 di approvazione del Bilancio di Previsione 2021/2023;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 186 del 15/06/2021 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2021-2023;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 214 del 13/10/2020 di conferimento alla sottoscritta, dell'incarico della direzione dell'Area delle Risorse, del Settore della Programmazione e dei Servizi Finanziari, del Settore Lavoro, Formazione e Pubblica Istruzione, del Settore della Cultura e delle Politiche Sociali e del Settore del Turismo, Biblioteche e URP, a decorrere dal 13/10/2020 fino alla scadenza del mandato del Presidente:

Verificati:

- la coerenza del presente provvedimento con l'obiettivo operativo 024 "Gestione della Rete Bibliotecaria Bresciana" SER 24.001 "Sviluppo della RBB e gestione continuativa e centralizzata dei servizi...omissis" del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2021-2023,
- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, Triennio 2021-2023 approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 129 del 26/03/2021;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, recante "Codice dei contratti pubblici" (d'ora innanzi "Codice") e successive modificazioni ed integrazioni:
- la legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" (Decreto Semplificazioni);

Premesso che:

- l'attività di catalogazione bibliografica, realizzata sul sistema informatico gestionale in uso presso la Rete Bibliotecaria Bresciana (RBB), costituisce il fulcro dei servizi della RBB, rete di servizi bibliotecari gestita dalla Provincia, e delle attività condivise con le reti bibliotecarie partner;
- per garantire la qualità e la consultabilità della banca dati della RBB la catalogazione viene realizzata con l'utilizzo di un'architettura concettuale basata sul modello internazionale Functional Requirements for Bibliographic Records (FRBR), che offre una maggior qualità d'informazione agli utenti, una miglior gestione della banca dati e che richiede, allo stesso tempo, un complesso lavoro di adeguamento e di armonizzazione degli elementi bibliografici;
- la Provincia deve garantire con continuità la catalogazione delle nuove acquisizioni documentarie delle biblioteche adenti alla Rete e la contestuale manutenzione del catalogo collettivo della RBB nel quale confluiscono tutti i dati funzionali ai servizi al cittadino;
- al fine di perseguire una maggiore integrazione dei servizi bibliotecari e per condividere strumenti e modelli innovativi con altre reti bibliotecarie, sono stati sottoscritti importanti accordi anche in ambito catalografico con il Comune di Cremona, il Comune di Brescia, la Rete Bibliotecaria Bergamasca, la Rete Bibliotecaria Mantovana, l'Azienda Speciale CSBNO e sono in corso di verifica nuove collaborazioni con altri soggetti lombardi e non solo;

Considerato che:

- indicativamente nel mese di ottobre scadrà l'incarico attualmente in corso svolto da Solidarietà e Lavoro Soc. Coop.va Sociale Onlus per la fornitura del servizio di supporto al centro di catalogazione provinciale;
- è necessario provvedere all'affidamento di un nuovo incarico per la fornitura del servizio in oggetto, essenziale per il funzionamento della Rete Bibliotecaria Bresciana e delle reti bibliotecarie partner, e per garantire la continuità del servizio;

Rilevato che:

- per la tipologia di servizio di cui si rappresenta l'esigenza, attualmente non vi sono Convenzioni Consip, attive di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999;
- l'articolo 58 del Codice prevede che le stazioni appaltanti ricorrano a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici di negoziazione nel rispetto delle disposizioni del codice medesimo;

Ritenuto di procedere all'affidamento dell'appalto in oggetto mediante espletamento di procedura aperta di rilevanza comunitaria ai sensi dell'art. 60 del decreto legislativo n. 50/2016, per l'affidamento del servizio in oggetto, mediante sottoscrizione di un Accordo Quadro con un unico operatore economico, ai sensi degli articoli 3, comma 1 lett. iii), 35, 54 commi 1 e 3, 60, 100 con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (metodo aggregativo compensatore) ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del medesimo Codice;

Dato atto che l'importo presunto per lo svolgimento del servizio, per la durata di 48 mesi, posto a base di gara e corrispondente all'importo dell'Accordo Quadro, è stimato in € 530.000,00 (IVA esclusa) e che il valore stimato complessivo (comprensivo di opzioni) ammonta a € 702.250,00 (IVA esclusa), come di seguito distribuiti:

- € 530.000,00 (IVA esclusa) base di gara, di cui € 445.200,00 (IVA esclusa) quali costi di manodopera;
- € 106.000,00 (IVA esclusa) valore stimato per opzione modifica del contratto art 106 comma 1 lett. A del Codice;
- € 66.250,00 (IVA esclusa) valore stimato per proroga tecnica per un massimo di 6 mesi;

Visto l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 in base al quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante:

- il fine che si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la forma, le clausole essenziali;
- le modalità di scelta del contraente;

Rilevato che ai sensi dell'art. 32 del Codice:

- la scelta dell'operatore economico dovrà avvenire per mezzo di procedura aperta di rilevanza comunitaria per l'affidamento, mediante sottoscrizione di un Accordo Quadro aggiudicato a favore di un unico fornitore ai sensi degli articoli 3, comma 1 lett. iii), 35, 51, 54 commi 1 e 3, 60, 100 mediante l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del Codice (metodo aggregativo-compensatore);
- l'Accordo Quadro avrà la durata di 48 mesi (indicativamente dal 16/10/2021 al 15/10/25);
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta ammessa purché ritenuta congrua e conveniente per questa Provincia;
- il Settore della Stazione Appaltante sottoscriverà in modalità elettronica l'Accordo Quadro con scrittura privata semplice mentre per i contratti specifici provvederà il settore competente alla sottoscrizione in forma di scrittura privata semplice;
- con riferimento al D. Lgs. n. 81/2008 il servizio in oggetto, non prevede rischi da "interferenze" in merito alla sicurezza e non è pertanto necessaria la redazione del DUVRI e non saranno previsti oneri per la sicurezza necessari alla eliminazione dei rischi da interferenze;
- il costo della manodopera, stimato sulla base delle tabelle retributive CCNL Federculture, ai sensi dell'articolo 23, comma 16 del Codice, ammonta per l'intera durata dell'Accordo Quadro a € 445.200,00 (al netto dell'IVA di legge) pari a circa 84%;
- l'appalto non è suddiviso in lotti stante l'unicità delle prestazioni che non sono separabili e che realizzano un servizio unitario:
- al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 13/08/2010,
 n. 136, recante "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", sarà acquisito dal Settore il CIG (padre) relativo all'Accordo Quadro mentre, nel momento dell'affidamento dei singoli contratti esecutivi, verrà staccato il CIG figlio collegato al CIG padre del rispettivo Accordo Quadro;

Evidenziato che la conclusione dell'Accordo Quadro non impegna in alcun modo questa Provincia ad appaltare prestazioni oggetto dell'Accordo Quadro né tanto meno ad appaltarle fino al raggiungimento del limite di importo definito dall'Accordo medesimo;

Visto il Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (allegato 1) e i Requisiti di partecipazione alla gara e criteri di valutazione delle offerta tecnica ed economica (allegato 2) quali allegati e parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

Dato atto che il responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31, comma 1 del Codice è la Dott.ssa Claudia Bonardelli, Funzionario Posizione Organizzativa del Settore del Turismo, Biblioteche e URP;

Dato atto altresì che il presente provvedimento è soggetto agli adempimenti relativi al versamento del contributo per i contratti di cui alle disposizioni dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui alla deliberazione n. 1.300 del 20/12/2017, pari a € 375,00;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

Richiamati:

- l'articolo 28 del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016;
- l'articolo 29 del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, così come modificato dalla legge 20 novembre 2017, n. 167;
- l'articolo 10 del "Regolamento in materia di trattamento dei dati personali", approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 25 in data 14 luglio 2008;

Visti gli art. 3 e 6 della L. n. 136/2010, obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari; **Visto** altresì l'art. 107 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico degli Enti Locali;

DETERMINA

- 1. di procedere, per le motivazioni sopra esposte, all'indizione di una procedura di gara di rilevanza comunitaria, ai sensi degli articoli 3, comma 1, lett. iii), 35, 50, 51, 54 commi 1 e 3, 60 e 100, del Codice del servizio descritto in premessa, da aggiudicare a favore di un unico fornitore, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (metodo aggregativotradizionale), ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del medesimo Codice CIG 880531467F;
- 2. di dare atto che, l'importo presunto per lo svolgimento del servizio in oggetto posto a base di gara e corrispondente all'importo dell'Accordo Quadro è stimato in € 530.000,00 (IVA esclusa) e che il valore complessivo (comprensivo di opzioni) ammonta a € 702.250,00 (IVA esclusa);
- 3. di dare atto che:
- l'Accordo Quadro avrà la durata di 48 mesi (indicativamente dal 16/10/2021);
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta ammessa purché ritenuta congrua e conveniente per questa Provincia;
- il Settore della Stazione Appaltante sottoscriverà in modalità elettronica l'Accordo Quadro con scrittura privata semplice mentre per i contratti specifici provvederà il settore competente alla sottoscrizione in forma di scrittura privata semplice;
- con riferimento al D. Lgs. n. 81/2008 il servizio in oggetto non prevede rischi da "interferenze" in merito alla sicurezza e non è pertanto necessaria la redazione del DUVRI e non saranno previsti oneri per la sicurezza necessari alla eliminazione dei rischi da interferenze;
- il costo della manodopera, stimato dal Settore proponente sulla base delle tabelle retributive CCNL Federculture, ai sensi dell'articolo 23, comma 16 del Codice, ammonta per l'intera durata dell'Accordo Quadro a € 445.200,00 (al netto dell'IVA di legge) pari a circa 84%;
- al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 13/08/2010,
 n. 136, recante "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", sarà acquisito il CIG (padre) relativo all'Accordo Quadro mentre, nel momento dell'affidamento dei singoli contratti esecutivi, verrà staccato il CIG figlio collegato al CIG padre del rispettivo Accordo Quadro;
- 4. approvare il Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (allegato 1) e i Requisiti di partecipazione alla gara e criteri di valutazione delle offerta tecnica ed economica (allegato 2) quali allegati e parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
- 5. di dare atto che la conclusione dell'Accordo Quadro non impegna in alcun modo questa Provincia ad appaltare prestazioni oggetto dell'Accordo Quadro né tanto meno ad appaltarle fino al raggiungimento del limite di importo definito dall'Accordo Quadro;
- 6. di impegnare la spesa di € 375,00 come contributo gravante sulla Stazione Appaltante previsto per la richiesta del CIG Codice Identificativo di Gara (vedi deliberazione n. 1300 del 20/12/2017 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione) alla Missione 05, Programma 02, Capitolo Documento firmato digitalmente

- 9000322 SER 024.001, sull'Esercizio 2021 del Bilancio di Previsione Triennale 2021-2023;
- 7. di dare atto che con successive determinazioni dirigenziali, a seguito dell'aggiudicazione dell'appalto, il Settore proponente, compatibilmente con le disponibilità finanziarie, si impegna a sottoscrivere almeno un contratto specifico della durata minima di un anno;
- 8. di dare atto che il responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31, comma 1 è la Dott.ssa Claudia Bonardelli, Funzionario Posizione Organizzativa del Settore del Turismo, Biblioteche e URP:
- 9. di dare atto che la procedura di gara sarà espletata dal Settore della Stazione Appaltante Centrale Unica di Committenza di Area Vasta;
- di dare atto che con separato provvedimento il Responsabile della Ditta verrà designato, ai sensi della normativa in premessa richiamata, quale Responsabile del Trattamento dei dati personali relativi al contratto in oggetto;
- 11. di dare atto, infine, che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale davanti al Tribunale Amministrativo Regionale Sezione di Brescia nel rispetto dei termini di legge.

Brescia, lì 09-07-2021

II DIRIGENTE SIMONA ZAMBELLI