

	 C.U.C. CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA AREA VASTA BRESCIA	IDC 88_CUC Rev. 05 29.01.20
	<hr/> VERBALE DEL 09 SETTEMBRE 2021	

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA PER L’AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI “RIQUALIFICAZIONE ED INCREMENTO DELL’EFFICIENZA ENERGETICA DEL MUNICIPIO DI BERZO DEMO (BS) – CIG 88787819DC.

Premesso che:

- la CUC AREA VASTA BRESCIA Sede Territoriale Distaccata della Comunità Montana di Valle Camonica per conto del Comune di Berzo Demo (BS), in attuazione della Convenzione con i Comuni per lo svolgimento delle attività della Centrale Unica di Committenza CUC “Area Vasta Brescia”, sottoscritta con il Comune in oggetto in data 08.06.2020, vista la determinazione a contrarre n. 83 del 23.07.2021 a firma del Responsabile del Settore Territorio Ambiente Infrastrutture e Urbanistica del Comune di Berzo Demo, di indizione della procedura negoziata ai sensi dell’art. 1 comma 2 lett. b) della Legge 120/2020, finalizzata all’affidamento dei lavori di “RIQUALIFICAZIONE ED INCREMENTO DELL’EFFICIENZA ENERGETICA DEL MUNICIPIO DI BERZO DEMO (BS)”, da aggiudicare mediante applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi del combinato disposto dell’art. 36, comma 9bis del D.Lgs. n. 50/2016 e successive modificazioni e integrazioni e dell’art. 1 comma 3 della Legge 120/2020
- l’importo complessivo dell’appalto ammonta a **€ 151.950,34** – IVA esclusa di cui:
 - **€ 148.950,34** per importo a base d’asta da assoggettare a ribasso;
 - **€ 3.000,00** quali oneri relativi a sicurezza non soggetti a ribasso;
- in data 24 agosto 2021 questa C.U.C. ha pubblicato la procedura di gara (ID 144052054) per la selezione della ditta appaltatrice delle opere in oggetto sulla piattaforma regionale SINTEL (Piattaforma di e-Procurement di ARCA – Azienda Regionale Centrale Acquisti di Regione Lombardia) fissando allo scopo il termine di scadenza per la presentazione delle offerte alle ore 12:00 del 06 settembre 2021;
- nella prima seduta svoltasi nei giorni 06 e 07 settembre 2021 terminate le operazioni di verifica della documentazione contenuta nella busta amministrativa degli operatori economici partecipanti alla gara il responsabile di gara ha attivato l’istituto del soccorso istruttorio in favore dell’operatore economico SA.CI. S.r.l., per le motivazioni ivi rappresentate;

Sospesa la seduta, l’autorità di gara ha provveduto ad inoltrare a termini dell’art. 2.3 della lex specialis di gara, attraverso la piattaforma telematica Sintel con la funzionalità “Comunicazioni procedura” disponibile nell’interfaccia “Dettaglio” della procedura di gara (Comunicazione id 144742240 del 07.09.2021 ore 8:57) formale richiesta di regolarizzazione a termini del comma 9 art. 83 del d.lgs 50/2016 assegnando al concorrente il termine del 07.09.2021 alle ore 14:00 per la produzione della documentazione a comprova dell’avvenuto tempestivo pagamento del contributo ANAC.

Contestualmente l’Autorità di gara ha provveduto ad “aprire un ticket”, mediante contact center di ANAC, al fine di accertare se il disservizio segnalato dall’operatore economico fosse di tale natura da configurare la causa di forza maggiore (Ticket n. 03261462 del 07.09.2021 e n. 03273419 del 09.09.2021);

Dato atto che alle ore 13:01 del 09.09.2021 il Contact Center di ANAC in riscontro ai ticket n. 03261462 e

03273419 ha contattato telefonicamente l'Autorità di gara, confermando che il giorno 06.09.2021 dalle ore 9:00 alle ore 11.39 (circa) il sito ed i servizi on line dell'Autorità Nazionale Anticorruzione sono stati interessati in maniera continua da un "blocco" che ha riguardato tutti gli operatori economici indistintamente, e successivamente da interruzioni discontinue.

Ciò premesso,

in data **09 settembre 2021 alle ore 14:15** presso la sede della Comunità Montana di Valle Camonica, Piazza F. Tassara n. 3 - Breno, si è ricostituito il seggio composto da Gianluca Guizzardi, quale Responsabile del procedimento di gara (RUP di gara), assistito, in qualità di testimone, dal dipendente dell'Ente Comunità Montana di Valle Camonica, Piermario Arrighini assegnato funzionalmente alla Centrale di Committenza, Sede Territoriale presso la Comunità Montana della Valle Camonica.

Dichiarata aperta la seduta alle ore 14:15 l'Autorità di gara constata che:

- su Sintel Piattaforma di e-Procurement, in data 07.09.2021 alle ore 12:17 (id 144760623) è giunta dall'operatore economico SA.CI. S.r.l. documentazione integrativa costituita da ricevuta di pagamento contributo ANAC di €. 20,00 eseguita in data 07.09.2021 alle ore 12:09;
- su Sintel Piattaforma di e-Procurement, in data 07.09.2021 alle ore 12:44 (id 144762686) è giunta dall'operatore economico SA.CI. S.r.l. documentazione integrativa costituita da dichiarazione¹ dell'Amministratore Unico dell'impresa sig. Gianluca Marotta (riportata testualmente in nota) corredata dalle ricevute di transazione fallita del 06.09.2021 alle ore 9:07, del 06.09.2021 alle ore 9:13 (già allegate alla documentazione di gara) e la ricevuta di pagamento contributo ANAC di €. 20,00 eseguita in data 07.09.2021 alle ore 12:09 (già trasmessa con comunicazione id 144760623 indicata al p.to precedente)

L'Autorità di gara analizzata la documentazione integrativa sopra richiamata ammette l'operatore economico SA.CI. S.r.l. per le argomentazioni riportate nel prosieguo.

Sebbene non è possibile sanare ex post il mancato pagamento del contributo di gara, laddove tale obbligo emerga chiaramente dal bando o comunque dai documenti di gara (cfr. Consiglio di Stato, sez. IV, 23 aprile 2021, n. 3288), del tutto diverso è il caso in cui il pagamento del contributo non sia possibile nei termini a causa del blocco/malfunzionamento del sistema deputato ai versamenti dei contributi di gara.

Al riguardo, secondo la giurisprudenza prevalente, *“non può essere escluso dalla gara un concorrente che abbia curato il caricamento della documentazione di gara sulla piattaforma telematica entro l'orario fissato per tale operazione, ma non è riuscito a finalizzare l'invio a causa di un malfunzionamento del sistema, imputabile al gestore”* (Cons. Stato, sez. V, 16 marzo 2021, n. 2261 che richiama, tra le altre, id., sez. III, 7 gennaio 2020, n. 86).

Il concorrente deve quindi dimostrare di non essere riuscito a caricare i documenti sulla piattaforma informatica a causa di un oggettivo malfunzionamento del sistema imputabile al gestore della stessa, da non confondere con i problemi software che possono derivare dall'eccessivo afflusso di dati (cfr. Tar Piemonte, Sez. II, 23 marzo 2021, n. 330).

Coerentemente, in tema di pagamento del contributo di gara, può ammettersi, per le offerte regolarmente presentate entro i termini, la regolarizzazione del pagamento, non appena ripristinato il sistema, laddove si verifichi l'impossibilità di pagamento del contributo (cfr. Delibera ANAC n. 41 del 15 gennaio 2020, che richiama il parere dell'Autorità n. 111 del 17 dicembre 2014, ed esclude che la stazione appaltante possa prorogare i termini per la presentazione delle offerte, in un caso di malfunzionamento del sito Lottomatica).

“Come si evidenzia dalle ricevute allegate non è stato possibile pagare il Contributo ANAC per disservizio, stante l'orario di scadenza della gara, codesto operatore economico ha provveduto ad inviare la gara per scongiurare eventuali problematiche della piattaforma e/o impedimenti nell'inoltro della documentazione di gara. Si rappresenta infine che lo stesso operatore ha provveduto sia la mattina che il pomeriggio ad effettuare il pagamento del contributo senza successo in diverse ricevitorie differenti con esito negativo. L'operatore economico stante la verificabilità a mezzo dell'Anac non ha provveduto a richiedere anche gli scontrini di rifiuto perché i termini di presentazione della gara già erano scaduti, in quanto già su quelli generati in mattinata si evince chiaramente che il mancato pagamento è dovuto ad un disservizio dell'ANAC. Ciò detto si richiede di non escludere codesto operatore economico al fine di evitare inutili contenziosi;

Dunque alla luce dei principi enunciati dal Consiglio di Stato sopra richiamato e considerato che il Contact Center dell'ANAC ha fornito prova del malfunzionamento del sito dell'ANAC nella giornata in questione, idonea a corroborare la prospettata causa di forza maggiore impeditiva del pagamento l'operatore economico SA.CI. S.r.l. viene ammesso alla successiva fase di gara.

Per quanto sopra l'Autorità di gara conclude la fase di esame della documentazione amministrativa, ammettendo alla successiva fase tutti gli operatori economici.

A seguire conclusa la fase di esame della documentazione amministrativa, l'Autorità di gara attiva la funzionalità di apertura delle offerte economiche, controlla la sussistenza dell'indicazione degli oneri di sicurezza e del costo della manodopera, la presenza del Modello Offerta Economica correttamente firmato e compilato, la regolarizzazione con l'imposta di bollo e la corrispondenza del ribasso inserito in Sintel con quello indicato nel Modello Offerta Economica.

I ribassi offerti dagli operatori economici sono i seguenti:

NOME PARTECIPANTE	RIBASSO OFFERTO
NEW SYSTEM DI CHIAPPETTA GIANCARLO	26,395 % (ventisei/395 per cento)
FALAR DI TAFELLI MAURO & C. SNC	1,83 % (uno/83 per cento)
SA.CI SRL	25,699 % (venticinque/699 per cento)
DO' DANIELE SRL	1,38 % (uno/38 per cento)
RAVEGGI S.R.L.	17,17 % (diciassette/17 per cento)

Dato atto che, in base al calcolo per l'individuazione della soglia di anomalia ai sensi dell'art. 97 comma 2-bis del D.lgs. 50/2016, effettuato dalla piattaforma Sintel, la soglia di anomalia è pari a 21,43450, e poiché nel bando di gara (capitolo 22) è prevista l'esclusione automatica delle offerte che presentino una percentuale di ribasso pari o superiore alla suddetta soglia ai sensi dell'art. 97 comma 8 del medesimo decreto, gli operatori economici NEW SYSTEM DI CHIAPPETTA GIANCARLO - SA.CI S.r.l., che hanno presentato un'offerta superiore a tale soglia vengono esclusi automaticamente.

Pertanto l'Autorità di gara determina la graduatoria provvisoria come da prospetto che segue:

POSIZIONE PROPOSTA	OPERATORE ECONOMICO	RIBASSO OFFERTO
1	RAVEGGI S.R.L.	17,17 % (diciassette/17 per cento)
2	FALAR DI TAFELLI MAURO & C. SNC	1,83 % (uno/83 per cento)
3	DO' DANIELE SRL	1,38 % (uno/38 per cento)

Si propone quindi l'aggiudicazione della procedura di gara all'operatore economico RAVEGGI S.r.l. con sede legale in Firenze (FI), via Duca d'Aosta n. 16 – C.F. e P.IVA 03391310483.

Alle ore 15:00 si chiude la seduta.

Letto confermato e sottoscritto

Gianluca Guizzardi

Autorità di gara - Responsabile del Procedimento di gara

IL TESTIMONE

Piermario Arrighini