



Determinazione Dirigenziale n° 2310/2023

SETTORE LAVORO - CENTRI PER L'IMPIEGO
Proposta n° 762/2023

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO A "LA CHIMERA COOPERATIVA SOCIALE" (P.IVA 03321600177) DEL SERVIZIO DENOMINATO "PROMOTORE L. 68" NELL'AMBITO DEL PIANO PROVINCIALE DISABILI - FONDO ANNUALITÀ 2021 – CIG A0205D00CC

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 5 del 03/04/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023/2025 e s.m.i;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 12 del 13/04/2023 di approvazione del Bilancio di previsione 2023/2025 e s.m.i;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 200 del 07/06/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e il decreto del Presidente della Provincia n.255 del 09/08/2023 di approvazione della prima variazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 226 dell'11/07/2023 di approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023/2025;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 171 del 02/05/2023 di conferimento al Dott. Fabio De Marco dell'incarico di direzione dell'Area dei Servizi ai Comuni, del Settore della Stazione Appaltante – CUC di Area Vasta – Soggetto Aggregatore, del Settore Patrimonio e Provveditorato, del Settore Lavoro - Centri per l'Impiego e di direzione amministrativa del Settore Vigilanza e Sicurezza fino alla scadenza del mandato amministrativo del Presidente della Provincia;

Verificati:

- la coerenza del presente provvedimento con l'OB.O. 57 "Politiche attive del lavoro" - OBG. 57.005 "Potenziamento dei Centri per l'Impiego" del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023/2025;
- il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione e per la trasparenza di cui alla sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del vigente Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 226 del 11/07/2023;

Visto:

- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 “Codice dei Contratti Pubblici in attuazione dell’articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” (d’ora innanzi “Codice”);
- il Decreto legislativo 23 settembre 2015 n. 150 disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive, ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge 10 dicembre 2014, n.183.
- la legge n. 68/1999 avente ad oggetto le norme per il diritto al lavoro dei disabili;
- la legge regionale n. 9/2018 avente ad oggetto il mercato del lavoro in Regione Lombardia;

Premesso che il fine di pubblico interesse concreto che con il contratto si intende perseguire è quello di fornire un servizio di assistenza per l'inserimento lavorativo delle persone con disabilità presso i Centri per l'impiego di Orzinuovi, Breno, Desenzano e Leno.

Dato atto che:

- l’art. 17, comma 2, del Codice prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l’oggetto, l’importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
 - ai sensi del citato art. 17 e dell’art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l’affidamento del servizio in oggetto le cui attività consistono nella funzione di raccordo fra l’attività amministrativa e i servizi per l'impiego del CPI/ Collocamento mirato e le imprese del territorio, verifica delle aziende in obbligo, consulenza gratuita per le aziende al fine dell'assolvimento degli obblighi, incontri con le aziende presso la sede del CPI di competenza territoriale, supporto all'individuazione dei candidati, predisposizione del monitoraggio regionale come previsto dal decreto 362/2019;
 - il servizio avrà una dimensione temporale decorrente indicativamente dal **06/11/2023** fino al **19/05/2024** (28 settimane) rinnovabile fino ad un massimo di 10 (dieci) mesi per un totale di n. 67 (sessantasette) settimane;
 - l’importo massimo del servizio è stimato in € 56.000,00 (oltre IVA);
 - il valore stimato dell’appalto, ai sensi dell’art. 14 comma 4 del Codice, comprensivo dell’opzione di rinnovo per un ulteriore periodo massimo di mesi 10 (dieci) è pertanto pari ad € 134.000,00 (IVA esclusa);
- ai sensi dell’art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di **affidamento sottosoglia** ai sensi dell’art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l’uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
 - la modalità di scelta del contraente è l’affidamento diretto ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. b), del Codice;

Rilevato, preliminarmente, che le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall’articolo 48, comma 2, del Codice, in primo luogo per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Visti:

- l’art. 50 del Codice, che con riferimento all’affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle

soglie di cui all'art. 14, comma 1, dello stesso Codice, dispone che le stazioni appaltanti procedono con le seguenti modalità: b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- l'Allegato I.1 al Codice che definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*;

Tenuto conto che:

- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante per le microimprese, piccole e medie imprese, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

Verificato che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000, per cui questa SA è tenuta a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n. 296/2006;

Dato atto che:

- al fine di garantire la massima trasparenza, in data 27/09/2023 è stato pubblicato sulla piattaforma elettronica “Sintel” di A.R.I.A. S.p.A. – Regione Lombardia un avviso pubblico indagine di mercato per la raccolta e valutazione di proposte da parte di operatori economici del settore (ID Sintel 174598309) con esperienza adeguata a garantire il servizio in oggetto;
- al fine di garantire la massima concorrenzialità e partecipazione, tenuto conto che trattasi di un affidamento diretto ma comunque gestito nell'ambito di una procedura aperta al mercato, non è stata prevista alcuna limitazione alla partecipazione né in termini di numero massimo di concorrenti né in termini di preclusione all'ammissione degli operatori economici uscenti;

Rilevato che entro la scadenza prevista dall'avviso è pervenuta la proposta da parte dell'Operatore Economico LA CHIMERA COOPERATIVA SOCIALE che ha offerto per il servizio in oggetto l'importo di € 56.000,00;

Dato atto quindi che:

- in osservanza di quanto stabilito nel citato avviso in data 12/10/2023 è stata avviata la procedura (ID n. 175175929) sulla medesima piattaforma elettronica Sintel per l'acquisizione formale dell'offerta economica e della documentazione amministrativa necessaria per la verifica dei requisiti di partecipazione alla gara d'appalto da parte del suddetto operatore economico;
- nell'ambito della suddetta procedura, LA CHIMERA COOPERATIVA SOCIALE ha ulteriormente ribassato la propria richiesta economica, offrendo € 53.700,00, oltre IVA 22%, a fronte del servizio posto a base di gara;

Considerato congruo e conveniente il prezzo proposto, tenuto anche conto della particolare complessità delle prestazioni richieste nonché delle risultanze della predetta indagine di mercato;

Vista la Scheda informativa, allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Verificato che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del Codice, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, comma 3, dello stesso Codice, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Ritenuto di affidare al menzionato operatore economico LA CHIMERA COOPERATIVA SOCIALE Società Cooperativa, con sede legale Piazza S.P.Pio da Pietrelcina, 1 Brescia - C.F. e P.IVA 03321600177, il servizio in oggetto per un importo di € 53.700,00 oltre IVA di legge, per un totale complessivo di euro 65.514,00;

Dato atto altresì che:

- ai sensi dell'articolo 26, comma 3-bis, del D.lgs. 81/2008 e successive modificazioni ed integrazioni, nonché della determinazione dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 3 del 05/03/2008, in considerazione della tipologia di prestazioni previste dall'appalto, trattandosi di servizi non espletati presso le sedi provinciali, non risulta necessario provvedere alla predisposizione del "Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali" (DUVRI) e conseguentemente alla quantificazione degli oneri della sicurezza;
- ai sensi dell'Allegato I.4 del Codice, art. 1 co. 2 e art. 3, il presente contratto è soggetto all'imposta di bollo per la stipula del contratto pari a € 40,00, da versare, con modalità telematica, utilizzando il modello "F24 Versamenti con elementi identificativi" (F24 ELIDE);
- il Responsabile unico del progetto del contratto, designato ai sensi dell'art. 15, comma 1 del Codice, è la Dott.ssa Grazia Compagnoni, Funzionario Amministrativo presso il Settore precedente;

al fine di assolvere gli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, per la procedura è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara – CIG **A0205D00CC**

- si sono concluse con esito positivo le verifiche, del possesso dei requisiti di ordine generale di cui agli articoli 94 e 95 del Codice;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'art. 147 bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16

del Dlgs n.36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Visto l'art. 107 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico degli Enti Locali;

DETERMINA

- 1) di procedere, per le motivazioni sopra esposte, all'affidamento diretto, del servizio in oggetto all'operatore economico LA CHIMERA COOPERATIVA SOCIALE Società Cooperativa, con sede legale Piazza S.P.Pio da Pietrelcina, 1 Brescia - C.F. e P.IVA 03321600177, per un importo pari a € 53.700,00, oltre IVA di legge, precisando che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;
- 2) di dare atto che:
- a) il contratto avrà durata per il periodo dal **06/11/2023** fino al **19/05/2024** (28 settimane), con una media di 84 (ottantaquattro) ore settimanali, a decorrere dalla data della conferma d'ordine e comunque fino al raggiungimento del limite massimo di 2.352 ore, rinnovabile per un ulteriore periodo massimo di 10 mesi;
 - b) le attività saranno erogate da almeno 4 (quattro) operatori che dovranno essere in possesso di diploma e/o laurea e di un'approfondita conoscenza della legge n. 68/1999, ognuno inserito presso uno dei Centri per l'impiego di seguito elencati:
 - Centro per l'impiego di Orzinuovi, ubicato in Via Codagli n. 10, 25034 (minimo 20h/settimanali su 4 gg lavorativi);
 - Centro per l'impiego di Breno, ubicato in Via Aldo Moro n. 7, 25043 (minimo 20h/settimanali su 4 gg lavorativi);
 - Centro per l'impiego di Desenzano, ubicato in Via Durighello n. 2/D, 25015 Rivoltella (BS) (minimo 20h/settimanali su 4 gg lavorativi)
 - Centro per l'impiego di Leno, ubicato in Via Re Desiderio n. 10, 25024 (minimo 20h/settimanali su 4 giorni lavorativi);
 - ed almeno n. 4 ore settimanali di coordinamento,tra il lunedì ed il venerdì dalle ore 8:30 alle ore 13:30, mediante l'utilizzo di computer, apparecchi telefonici, utenza telefonica fissa e connessione internet forniti, per le attività da espletare presso le suddette sedi, dalla Provincia di Brescia.
 - c) ai sensi dell'art. 18, co. 1 del Codice, il contratto sarà stipulato in forma di scambio di corrispondenza secondo l'uso commerciale tramite posta elettronica certificata;
 - d) con riferimento al D.Lgs. n. 81/2008 i servizi in oggetto, non prevedono rischi da "interferenze" in merito alla sicurezza e non è pertanto necessaria la redazione del DUVRI e non saranno previsti oneri per la sicurezza necessari alla eliminazione dei rischi da interferenze;
 - e) al fine di assolvere gli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara: **A0205D00CC**
 - f) il Responsabile unico del progetto del contratto, designato ai sensi dell'art. 15, comma 1 del Codice, è la Dott.ssa Grazia Compagnoni, Funzionario Amministrativo presso il Settore Lavoro – Centri per l'Impiego;
- 3) di imputare € 65.514,00 IVA inclusa (imponibile € 53.700,00 + IVA al 22% pari ad € 11.814,00), al Capitolo 9000496 impegno 2023.1660.1 bilancio 2023 esigibilità 2023, OBO n. 57 Politiche attive del lavoro SER 57.005 Bandi provinciali, regionali, nazionali, comunitari;
- 4) di attestare che, ai sensi di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei dipendenti della Provincia di Brescia, non sussistono in relazione al presente atto situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali dei soggetti coinvolti nel procedimento di affidamento;
- 5) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale avanti al TAR di Brescia nei termini previsti dalla legge.

Brescia, li 26-10-2023

II DIRIGENTE

FABIO DE MARCO