



Determinazione Dirigenziale n° 2547/2023

SETTORE LAVORO - CENTRI PER L'IMPIEGO
Proposta n° 811/2023

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO DELLA FORNITURA DI N. 130 TAVOLETTE GRAFICHE CON SOFTWARE PER L'ACQUISIZIONE DELLA FIRMA GRAFOMETRICA DEGLI UTENTI DEI SERVIZI PER L'IMPIEGO - SMART CIG ZB23D2BBC8

IL DIRIGENTE
(Dott. Fabio De Marco)

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 5 del 03/04/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023/2025 e successive variazioni;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 12 del 13/04/2023 di approvazione del Bilancio di previsione 2023/2025 e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 200 del 07/06/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025 e s.m.i.;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 226 dell'11/07/2023 di approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023/2025;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 171 del 02/05/2023 di conferimento al Dott. Fabio De Marco dell'incarico di direzione dell'Area dei Servizi ai Comuni, del Settore della Stazione Appaltante – CUC di Area Vasta – Soggetto Aggregatore, del Settore Patrimonio e Provveditorato, del Settore Lavoro - Centri per l'Impiego e di direzione amministrativa del Settore Vigilanza e Sicurezza fino alla scadenza del mandato amministrativo del Presidente della Provincia;

Verificati:

- la coerenza del presente provvedimento con l'OBO.57 "Politiche attive del lavoro" - OBG. 57.005 "Potenziamento dei Centri per l'Impiego" e con l'OBO.07 "Razionalizzazione delle spese di funzionamento dell'ente per l'acquisto di beni e servizi" – SER.07.018 "Acquisto di forniture e servizi – Fasi programmazione e affidamento di contratti per l'Ufficio" del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023/2025;
- il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione e per la trasparenza di cui alla sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del vigente Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 226 del 11/07/

2023;

Visti:

- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36, “Codice dei Contratti Pubblici in attuazione dell’articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” (d’ora innanzi “Codice”);
 - il Decreto legislativo 23 settembre 2015 n. 150, “Disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive, ai sensi dell’articolo 1, comma 3, della legge 10 dicembre 2014, n.183.
 - la legge regionale 4 luglio 2018, n. 9, recante “Modifiche alla legge regionale 28 settembre 2006, n. 22 "Il mercato del lavoro in Lombardia";

Premesso che:

- in osservanza delle disposizioni citate, i Centri per l’Impiego e Ufficio Collocamento Disabili erogano, tra l’altro, servizi di front office, tra i quali l’accoglienza, l’orientamento, la dichiarazione di immediata disponibilità, la profilazione, il patto di servizio, ecc.;
- l’erogazione dei citati servizi comporta la produzione di considerevoli volumi di documentazione cartacea consegnata in originale all’utente ed in parte archiviata presso gli uffici;
- il formato cartaceo della documentazione comporta l’acquisizione della firma dell’utente in forma autografa;

Valutata necessaria, nell’ambito del processo di riorganizzazione del Settore Lavoro e in considerazione della opportunità di elevare ulteriormente la qualità dei servizi erogati all’utenza orientandoli verso la semplificazione, la digitalizzazione e la razionalizzazione della spesa per il funzionamento dell’Ente, la rivisitazione delle modalità di erogazione dei servizi di front office introducendo, dal 2024, la firma grafometrica da acquisire all’atto della sottoscrizione, da parte dell’utente, delle dichiarazioni di certificazione e sostitutive nonché del patto di servizio e della restante documentazione necessaria;

Ravvisata quindi la necessità di provvedere alla fornitura di n. 130 dispositivi “Tavoletta grafica” Evolis Sig100 per l’acquisizione di firma elettronica avanzata e relativa licenza del software abbinato ad ogni dispositivo;

Precisato che, anche a seguito di approfondimenti effettuati con il coinvolgimento del Settore Innovazione e del Settore Avvocatura e Affari Generali, i sistemi di firma grafometrica sono finalizzati alla sottoscrizione di un documento informatico senza che sia effettuato un riconoscimento biometrico. Le tecniche biometriche basate sul rilevamento della dinamica di apposizione della firma autografa (firma grafometrica) possono essere utilizzate per la sottoscrizione di documenti informatici anche al fine di dare maggiore certezza ai rapporti giuridici. Si tratta di un caso in cui i dati biometrici non sono funzionali al riconoscimento biometrico di un individuo (anche se sono possibili e sono stati riscontrati utilizzi in questo senso), ma sono incorporati all’interno di documenti informatici per realizzare, laddove ne ricorrano i presupposti tecnici e normativi, delle soluzioni di firma elettronica avanzata, introdotta dal Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 recante il “Codice dell’amministrazione digitale”, e disciplinata con le regole tecniche di cui al d.P.C.M. 22 febbraio 2013, oppure, più in generale, per incorporare nel documento informatico delle informazioni strettamente connesse al soggetto firmatario e al documento firmato che consentano comunque, al di là della valenza giuridica della sottoscrizione così ottenuta, di effettuare delle verifiche sull’integrità e autenticità del documento informatico. L’utilizzo della firma grafometrica per la sottoscrizione di documenti non richiede la creazione di una banca dati biometrica, poiché le singole firme grafometriche sono volta per volta acquisite e incorporate, con le opportune

protezioni crittografiche, nel documento informatico sottoscritto, eventualmente archiviato in un sistema di gestione documentale. Nel nostro caso i sistemi di gestione documentale saranno il Sistema Informativo Unitario Lavoro di Regione Lombardia (SIUL) e il Sistema Integrato dei Servizi per l'impiego della Provincia di Brescia (Sintesi). In osservanza di quanto stabilito del Reg.UE n. 2016/679.

Rilevato che l'importo contrattuale corrisponde all'offerta aggiudicataria ed è da considerarsi comprensivo di ogni costo sostenuto dall'appaltatore, (ad eccezione dell'I.V.A.).

Visto il Testo Unico degli Enti Locali (TUEL) D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ed in particolare l'art. 192 che prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che:

- l'art. 17, comma 2, del Codice prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
 - ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento della fornitura in oggetto con l'obiettivo di acquisire la firma elettronica avanzata da parte degli utenti dei Centri per l'Impiego e la licenza del software di acquisizione delle firme abbinato ad ogni dispositivo;
 - il contratto avrà una dimensione temporale di due anni, con decorrenza dalla data di invio di conferma dell'ordine, precisando che la fornitura dei dispositivi dovrà eseguirsi entro il termine massimo di 30 giorni dal ricevimento dell'ordine stesso e che gli stessi sono coperti da un servizio di garanzia e assistenza tecnica per tutta la durata contrattuale;
 - l'importo massimo della fornitura è stimato in € 33.900,00 (al netto dell'IVA di legge);
 - la Provincia si riserva il diritto di richiedere consegne parziali previa comunicazione via e-mail almeno 10 giorni prima della data concordata di consegna;
 - ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
 - la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del Codice;
 - ai sensi dell'articolo 120, comma 9 del Codice, la Stazione appaltante, in vigenza del contratto, si riserva di esercitare la facoltà del cosiddetto "quinto d'obbligo";

Rilevato, preliminarmente, che le prestazioni in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48, comma 2, del Codice, in primo luogo per il suo modesto valore;

Visti:

- l'art. 50 del Codice, che con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14, comma 1, dello stesso Codice, dispone che le stazioni appaltanti procedono con le seguenti modalità: b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000

euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla Stazione Appaltante;

- l'Allegato I.1 al Codice che definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla Stazione Appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo Codice”*;

Tenuto conto che:

- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante per le microimprese, piccole e medie imprese, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la Stazione Appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;
- l'art. 1, comma 512 della L. 208/2015, il quale stabilisce che *“Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti”*;

Dato atto che:

- a seguito di una indagine di mercato condotta dal Settore procedente (Prot. Gen. N. 222921 - 222941, in atti) è stato individuato l'Operatore Economico H.T. Stone Srl (C.F. e P. IVA 03801850961), che ha offerto per la fornitura in oggetto l'importo di € 33.900,00;
- in data 15/11/2023 è stata avviata la procedura (id n. 175998005) sulla piattaforma elettronica Sintel per l'acquisizione formale dell'offerta economica e della documentazione amministrativa necessaria;
- entro il termine si è proceduto all'apertura della busta telematica, contenente l'offerta inviata dal citato operatore economico, prendendo atto altresì che il medesimo ha ulteriormente ridotto il costo dell'intera fornitura offrendo il prezzo complessivo di euro € 33.280,00 oltre IVA di legge;

Precisato che con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla Stazione Appaltante;

Verificato che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del Codice, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, comma 3, dello stesso Codice, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle

soglie di rilevanza europea;

Considerata congrua e conveniente l'offerta proposta dall'operatore economico sopra menzionato;

Ritenuto pertanto di affidare all'Operatore Economico H.T. Stone Srl, con sede legale in Via Togliatti 4/6, 20041 Bussero (MI) – C.F. e P.IVA 03801850961, mediante affidamento diretto, la fornitura in oggetto e per un importo, inteso come tetto massimo di spesa per l'affidamento dell'intera fornitura oggetto del medesimo, di € 33.280,00 al netto di IVA di legge;

Dato atto che:

- il Responsabile Unico del Progetto, designato ai sensi dell'art. 15, comma 1 del Codice, è la Dott.ssa Margherita Palonca, Funzionario Informatico presso il Settore procedente;
- per l'affidamento in oggetto, trattandosi di contratto di importo inferiore ad € 40.000,00, non vi è obbligo di pagare il contributo a favore di ANAC negli importi fissati con deliberazione n. 621 del 20/12/2022;
- al fine di assolvere gli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, per la procedura è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara – SMART CIG ZB23D2BBC8;
- si sono conclusi con esito positivo i controlli in capo all'affidatario circa l'assenza dei motivi di esclusione di cui agli articoli 94 e 95 del Codice;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'art. 147 bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del Dlgs n.36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri N.2299/2023 Documento firmato digitalmente partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Visto l'art. 107 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico degli Enti Locali;

DETERMINA

1. di procedere, per le motivazioni sopra esposte, all'affidamento diretto della fornitura in oggetto alla società H.T. Stone Srl, con sede legale in Via Togliatti 4/6, 20041 Bussero (MI) – C.F. e P.IVA 03801850961, per un importo inteso come tetto massimo pari a € 33.280,00 (IVA esclusa), precisando che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, del Codice, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;
2. di dare atto che:
 - a. il contratto avrà dimensione temporale di due anni, con decorrenza dalla data di invio di conferma dell'ordine, precisando che la fornitura dei dispositivi dovrà eseguirsi entro il termine massimo di 30 giorni dal ricevimento dell'ordine stesso e che gli stessi sono coperti da un servizio di garanzia e assistenza tecnica per tutta la durata contrattuale;
 - b. ai sensi dell'art. 18, co. 1 del Codice, il contratto sarà stipulato in forma di scambio di corrispondenza secondo l'uso commerciale tramite posta elettronica certificata;
 - c. ai sensi dell'articolo 120, comma 9 del Codice, la Stazione Appaltante, in vigenza del contratto, si riserva di esercitare la facoltà del cosiddetto "quinto d'obbligo";
 - d. con riferimento al D.Lgs. n. 81/2008 i servizi in oggetto, non prevedono rischi da

"interferenze" in merito alla sicurezza e non è pertanto necessaria la redazione del DUVRI e non saranno previsti oneri per la sicurezza necessari alla eliminazione dei rischi da interferenze;

e. il Responsabile Unico del Progetto del contratto, designato ai sensi dell'art. 15, comma 1 del Codice è il Funzionario Informatico Dott.ssa Margherita Palonca;

f. gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del Dlgs n. 36/2023;

3. di impegnare la spesa complessiva di € 40.601,60 al capitolo 1000297 del Bilancio di Previsione 2023-2025 (esigibilità 2023), PEG OBO.07 – SER.07.018, CDC PER06000, FP C0201011;

4. di dare atto che al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136/2010, per la procedura è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara: ZB23D2BBC8 (SMART CIG);

5. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale avanti al TAR di Brescia nei termini previsti dalla legge.

Brescia, li 23-11-2023

II DIRIGENTE

FABIO DE MARCO