



Determinazione Dirigenziale n° 2568/2023

SETTORE SOSTENIBILITA' AMBIENTALE E PROTEZIONE CIVILE
Proposta n° 1545/2023

OGGETTO: PROCEDURA APERTA A RILEVANZA COMUNITARIA MULTI-LOTTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA PER 6 MESI IN MATERIA AMBIENTALE NEL PERIODO 2024 CON OPZIONE DI RINNOVO PER ULTERIORI 24 MESI: SERVIZIO DI DATA ENTRY E CATALOGAZIONE DATI A SUPPORTO DEGLI UFFICI PER LO SVOLGIMENTO DEI PROCEDIMENTI IN MATERIA DI USI E DERIVAZIONI ACQUE. DETERMINAZIONE A CONTRARRE, APPROVAZIONE DEL CAPITOLATO D'APPALTO, DEI REQUISITI PER LA PARTECIPAZIONE E DEI CRITERI DI VALUTAZIONE

IL DIRETTORE

Richiamati:

la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 5 del 03/04/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023/2025 e s.m.i.;

la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 12 del 13/04/2023 di approvazione del Bilancio di previsione 2023/2025 e s.m.i.;

il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO).Triennio 2023-2025, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 226 del 11/07/2023;

il decreto del Presidente della Provincia n. 175 del 02/05/2023, che conferisce l'incarico al sottoscritto di direzione del Settore Sostenibilità Ambientale e Protezione Civile;

Verificata la coerenza del presente provvedimento con:

- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2023 -2025, parte integrante del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) - Triennio 2023-2025, sezione rischi corruttivi e trasparenza, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 226 del 11/07/2023;

- il Progetto del Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 n. 041 "Uso sostenibile delle acque" del settore Sostenibilità Ambientale e Protezione Civile – Ser.41.004 "Rilascio autorizzazioni ordinarie in materia di concessione di acque sotterranee", Ser.41.006 "Rilascio autorizzazioni ordinarie in materia di concessione di acque superficiali", Ser.41.008 "Aggiornamento del portale SIPIUI di tutte le utenze idriche";

Visto l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 in base al quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante:

- il fine che si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la forma, le clausole essenziali;
- le modalità di scelta del contraente;

Premesso che

la vigente normativa attribuisce alla Provincia le funzioni in materia di concessione per le derivazioni di acqua e costruzione ed esercizio degli impianti idroelettrici (ai sensi del Regio Decreto del 11 dicembre 1933 n.1775, del Decreto Legislativo del 29 dicembre 2003 n.387 e del Regolamento Regionale del 24 marzo 2006 n.2);

sono intervenute variazioni nella normativa nazionale e alla luce della delega regionale in materia e dei carichi di lavoro accumulatisi, si rende necessaria una riorganizzazione delle procedure, la sistemazione degli archivi e l'inserimento in sistemi informativi delle pratiche arretrate con conseguente notevole incremento del carico di lavoro;

il Settore della Sostenibilità Ambientale e della Protezione Civile deve garantire il puntuale e preciso svolgimento delle attività sottoelencate:

- Riorganizzazione dell'archivio e informatizzazione delle pratiche relative a:
 - usi di acque minerali termali;
 - usi di acque superficiali;
 - usi di acque sotterranee;
- Inserimento e verifica anagrafiche nell'applicativo regionale del Catasto Utenze Idriche di tutti i faltoni;
- Supporto istruttorio per le istanze relative agli usi di acque superficiali;
- Supporto istruttorio per le istanze relative agli usi di acque sotterranee;

Considerato:

- la necessità di garantire la continuità dei predetti servizi in applicazione dei generali principi di buona amministrazione, economicità, efficacia e trasparenza, attraverso un appalto esterno in quanto all'interno dell'Ente non vi sono disponibili le risorse necessarie;

- l'opportunità di creare condizioni favorevoli all'inclusione lavorativa di soggetti svantaggiati mediante l'affidamento del servizio in oggetto ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale è l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o che seguono detto servizio nel contesto di programmi di lavoro protetto come previsto dall'art. 61 del decreto legislativo n.36/2023;

- la precedente esperienza di appalto di assistenza tecnica da parte di tecnici provenienti da realtà professionali del mondo delle imprese private si è rivelata costruttiva ed innovativa;

Richiamata la determinazione a contrarre n. 2064 del 18/09/2023, con la quale è stata indetta procedura aperta ai sensi del combinato disposto degli articoli 14, 71, 113, 61 del D.Lgs.36/2023 finalizzata

all'affidamento del “servizio di assistenza tecnica per 10 mesi in materia ambientale nel periodo 2023-2024 con opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi – Lotto 1: Servizio per lo svolgimento delle attività di data entry e catalogazione dati a supporto degli uffici per lo svolgimento dei procedimenti in materia di concessione per le derivazioni di acqua e costruzione ed esercizio degli impianti idroelettrici (ai sensi del Regio Decreto del 11 dicembre 1933 n.1775, del Decreto Legislativo del 29 dicembre 2003 n.387 e del Regolamento Regionale del 24 marzo 2006 n.2)”, per un importo di euro 254.791,30 (oltre Iva);

Preso atto che il bando è stato pubblicato su SINTEL in data 02/10/2023, fissando la data di apertura delle offerte, in seduta pubblica, il 23/10/2023 alle ore 9,00;

Vista la determinazione dirigenziale n. 2360 del 3/11/2023 di approvazione dei verbali di gara dei giorni 23/10/2023 e 30/10/2023, in cui si dà atto della mancata aggiudicazione della procedura, per tutti i lotti, a seguito dell'esclusione dell'unico operatore partecipante;

Ravvisata la necessità di reindire la gara, riducendo il periodo di durata del servizio a 6 mesi tenuto conto del fatto che, al fine di garantire una continuità del servizio stesso, si è reso necessario ricorrere alla procedura di affidamento diretto, nelle more dell'espletamento della nuova gara;

Preso atto che:

-all'interno delle convenzioni Consip, attualmente attive, di cui all'articolo 26 comma 1 della Legge n. 488/99, modificata dalla Legge n. 191/2004, non sussiste il servizio richiesto;

-l'articolo 25 del D.lgs. n. 36/2023 (Codice degli appalti) prevede che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzino le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;

Dato atto che:

- l'importo a base di gara per lo svolgimento del servizio in oggetto è stimato in netti € 152.900,00, di cui € 132.928,00 per costo della manodopera, per la durata di 6 mesi con opzione di rinnovo per i successivi 24 mesi per un ulteriore importo di € 611.500,00 e con opzione per lo svolgimento di servizi analoghi a quelli oggetto di gara per un importo pari a € 20.000,00 per un importo complessivo stimato dell'appalto di € 784.400,00, oltre IVA;

Rilevato che:

-in considerazione dell'analogo fabbisogno espresso da altri Settori di questo Ente, si potrà procedere, ai sensi dell'art 58 del Codice, all'espletamento di una procedura di gara “multilotto”, sulla base delle rispettive determinazioni a contrarre;

Ritenuto

- di poter esperire per l'affidamento del servizio in oggetto una procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023, multilotto a rilevanza comunitaria, riservata ai sensi dell'art. 61 del Codice, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 108 comma 2 del medesimo Codice, come dettagliatamente descritto nel Capitolato di appalto;

- che il contratto di appalto può inoltre essere modificato, senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) del D.lgs. 36/2023, sia nel periodo contrattuale che nel periodo opzionale, nei limiti di - un importo complessivo pari a € 20.000,00 oltre IVA, nel caso di svolgimento di eventuali servizi analoghi relativi alle attività di cui all'art. 25 del Capitolato d'appalto;

Rilevato che ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs 36/2023:

- la scelta dell'operatore economico dovrà avvenire per mezzo di procedura aperta “riservata” per l'affidamento, mediante sottoscrizione di un contratto per ogni singolo lotto mediante

l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 108 comma 2 del Codice;

- il servizio avrà durata di 6 mesi, rinnovabili per ulteriori 24 mesi;
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta ammessa purché ritenuta congrua e conveniente per questa Provincia;
- il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma di scrittura privata;
- l'importo complessivo della procedura relativamente al lotto del Settore della Sostenibilità Ambientale e Protezione Civile (lotto n° 1) è di euro 784.400,00, IVA ESCLUSA;
- con riferimento al D. Lgs. n. 81/2008 i servizi in oggetto, non prevedono rischi da "interferenze" in merito alla sicurezza e non è pertanto necessaria la redazione del DUVRI e non saranno previsti oneri per la sicurezza necessari alla eliminazione dei rischi da interferenze;
- il costo della manodopera, stimato dal Settore, ai sensi dell'articolo 41 comma 13 del Codice, ammonta a €. 132.928,00 (al netto dell'IVA di legge) per il lotto n° 1 in riferimento a 6 mesi;
- al fine di assolvere gli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, il CIG per la procedura di gara in oggetto sarà acquisito, sul Portale A.N.A.C., dal Settore della Stazione Appaltante – Centrale Unica di Committenza di Area Vasta;

Visti

- il Capitolato d'appalto (Allegato 1),
- l'Elenco dei requisiti di partecipazione alla procedura di gara - Lotto 1 (Allegato 2),
- i Criteri di valutazione dell'offerta (Allegato 3),
- il Protocollo per l'inserimento lavorativo dei soggetti svantaggiati (Allegato 4),
- l'Elenco del personale uscente - per clausola sociale – del Lotto 1 (Allegato 5),
- lo Schema di contratto (Allegato 6),

quali allegati e parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

Dato atto che il Responsabile unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15, comma 1 D.Lgs. 36/2023, per il Lotto 1, è il dott. Giovanmaria Tognazzi ed il Direttore dell'Esecuzione la dott.ssa Alessandra Zandrini;

Ritenuto, ai fini dell'accantonamento incentivo di cui all'art. 45 del D.Lgs 36/2023, di:

- costituire il seguente gruppo di lavoro presso il Settore della Sostenibilità Ambientale e Protezione Civile:
- Responsabile unico del procedimento: dott. Giovanmaria Tognazzi
- Collaborazione all'attività del RUP quali responsabili e addetti alla gestione tecnico-amministrativa dell'appalto: dott.ssa Roberta Bonetti
- Direzione dell'esecuzione: dott.ssa Alessandra Zandrini
- stabilire che eventuali modifiche alla composizione del gruppo di lavoro suddetto possano essere

apportate dal dirigente/responsabile competente in ogni fase del procedimento, dando conto delle esigenze sopraggiunte;

- integrare il suddetto gruppo di lavoro con il personale che sarà indicato dai dirigenti
- del Settore Stazione Appaltante – C.U.C. di Area Vasta – Soggetto Aggregatore,
- del Settore della programmazione e dei servizi finanziari – Controllo di gestione,
- per le attività di competenza, quali la programmazione della spesa per investimenti e la predisposizione dei documenti di gara;

Visti:

- l'art. 107, e 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico degli Enti Locali;
- il Decreto Legislativo n. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici”
- gli art. 3 e 6 della L. 136/2010, obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

D E T E R M I N A

1) di procedere, per le motivazioni sopra esposte, ai sensi degli art. 14, 71, 113, 61 del D.Lgs. 36/2023, all'indizione della procedura aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento del: **servizio di assistenza tecnica per 6 mesi in materia ambientale nel periodo 2024 con opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi – Lotto 1: Servizio per lo svolgimento delle attività di data entry e catalogazione dati a supporto degli uffici per lo svolgimento dei procedimenti in materia di concessione per le derivazioni di acqua e costruzione ed esercizio degli impianti idroelettrici (ai sensi del Regio Decreto del 11 dicembre 1933 n.1775, del Decreto Legislativo del 29 dicembre 2003 n.387 e del Regolamento Regionale del 24 marzo 2006 n.2)** (CPV 90700000-7 Gestione ambientale), per un importo di euro 152.900,00 (oltre Iva), di cui euro 132.928,00 per il costo della manodopera, per i primi 6 mesi, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità / prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2 del D.lgs 36/2023;

2) di stabilire che:

- il servizio avrà durata di 6 mesi, rinnovabili per ulteriori 24 mesi;
- il contratto di appalto può inoltre essere modificato, senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) del D.lgs. 36/2023, sia nel periodo contrattuale che nel periodo opzionale, nei limiti di un importo complessivo pari a € 20.000,00 oltre IVA, nel caso di svolgimento di eventuali servizi analoghi relativi alle attività di cui all'art. 25 del Capitolato d'appalto;
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta ammessa purché ritenuta congrua e conveniente per questa Provincia;
- il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma di scrittura privata;
- con riferimento al D.Lgs. n. 81/2008 i servizi in oggetto, non prevedono rischi da "interferenze" in merito alla sicurezza e non è pertanto necessaria la redazione del DUVRI e non saranno previsti oneri per la sicurezza necessari alla eliminazione dei rischi da interferenze;

3) di approvare il Capitolato d'appalto (Allegato 1), l'Elenco dei requisiti di partecipazione alla procedura

di gara - Lotto 1 (Allegato 2), i Criteri di valutazione dell'offerta (Allegato 3), il Protocollo per l'inserimento lavorativo dei soggetti svantaggiati (Allegato 4), l'Elenco del personale uscente - per clausola sociale - del Lotto 1 (Allegato 5), lo Schema di contratto (Allegato 6), quali allegati e parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

4) di approvare il seguente quadro economico dell'intervento:

OGGETTO DELLA PROCEDURA DI GARA: SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA PER 6 MESI			
-			
LOTTO 1			
CON OPZIONE DI RINNOVO PER ULTERIORI 24 MESI			
A) STIMA COSTO DEL SERVIZIO			
	a.1.1 costi della manodopera		132.928,00
	a.1.2 costi per la sicurezza (non soggetti a ribasso)		€ 0,00
	a.1.3 costi gestionali		€ 19.972,00
A1	TOTALE importo stimato a base di gara		€ 152.900,00
A2	Importo complessivo per rinnovi		€ 611.500,00
A3	Importo complessivo per opzioni (servizi analoghi)		€ 20.000,00
	TOTALE A - VALORE COMPLESSIVO DELLA PROCEDURA (comprensivo di opzioni e rinnovi) (A1+A2+A3)		€ 784.400,00
B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE (10 mesi)			
B.1	accantonamento incentivo di cui all'art. 45 del D. Lgs 36/2023, - non soggetto a IVA (calcolato su TOTALE A1)	1,00%	€ 1.529,00
B.2	spese di pubblicità		€ 866,00
B.3	contributo ANAC - non soggetto ad IVA		€ 220,00
B.4	I.V.A. (A1)	22%	€ 33.638,00
	TOTALE Somme a disposizione (6 mesi)		€ 36.253,00
	TOTALE IMPORTO DELL'INTERVENTO (A1+B)		€ 189.153,00

5) di dare atto che il Responsabile unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15, comma 1 D.Lgs. 36/2023, per il lotto del Settore della Sostenibilità Ambientale e Protezione Civile (LOTTO 1), è il dott. Giovannaria Tognazzi ed il Direttore dell'Esecuzione dott.ssa Alessandra Zandrini;

6) di costituire, ai fini dell'accantonamento incentivo di cui all'art. 45 del D. Lgs 36/2023, un gruppo di lavoro presso il Settore della Sostenibilità Ambientale e Protezione Civile, come meglio precisato nelle premesse del presente atto;

7) di annullare, con riferimento alla determinazione dirigenziale n. 2360 del 03/11/2023 per le motivazioni di cui alle premesse, gli impegni assunti sul bilancio pluriennale 2023-2025 con la determinazione n.2064 del 18/09/2023 per un totale di euro 314.479,30, come segue

Miss.Prog.	Cap. arm.-(vincolo)	Impegno da annullare	Importo impegno da annullare
09-06	1000964 – (non vincolato)	2023/1882	5.827,47
09-06	9000818 - v.408	2023/1883	50.000,00
09-06	1000964 – (non vincolato)	2024/199	216.460,00
09-06	9000818	2024/200	38.557,92
09-06	1000964 – (non vincolato)	2023/1884	220,00
09-06	1000964 – (non vincolato)	2023/1885	866,00
09-06	1000964 – (non vincolato)	2023/1886	2.547,91
		Totale euro	314.479,30

7) di impegnare la spesa complessiva di euro 186.538,00 (imponibile euro 152.900,00 + IVA euro 33.638,00), oltre a euro 1.529,00 per accantonamento incentivo di cui all'art. 45 D.lgs 36/2023, euro 866,00 per spese di pubblicità ed euro 220,00 per contributo ANAC, per un totale di euro 189.153,00 sul Bilancio 2023-2025, che presenta la necessaria e sufficiente disponibilità, imputandola altresì ai fini della contabilità analitica dei costi al Codice di Centro AMB04050 Fattore C0307006, PEG 2023-2025 progetto n. 041 – SER.41.004, SER.41.006 SER.41.008, come segue:

Miss. Prog.	Cap. arm.-(vincolo)	Impegno	Importo euro	Esigibilità
09-06	1000964 – (non vincolato)	Competenza 2024	186.538,00	2024
		Totale euro	186.538,00	
09-06	1000964 – (non vincolato)	Competenza 2023	220,00	Contributo ANAC (parte)
09-06	1000964 – (non vincolato)	Competenza 2023	866,00	Spese di pubblicità
09-06	1000964 – (non vincolato)	Competenza 2024	1.529,00	Incentivo art. 45 D.Lgs 36/2023

8) di dare atto che la procedura di gara sarà espletata dal Settore della Stazione Appaltante – Centrale Unica di Committenza di Area Vasta;

9) di dare atto, infine, che avverso al presente provvedimento è ammesso il ricorso alle Autorità competenti nel rispetto dei termini di legge.

Brescia, li 27-11-2023

II DIRIGENTE

GIOVANMARIA TOGNAZZI