



Determinazione Dirigenziale n° 602/2024

SETTORE VIGILANZA E SICUREZZA
Proposta n° 119/2024

OGGETTO: INDIZIONE DI UNA PROCEDURA APERTA A RILEVANZA COMUNITARIA - AI SENSI DEGLI ARTICOLI 14, 59 E 71 DEL CODICE - PER L'AFFIDAMENTO, MEDIANTE ACCORDO QUADRO DI DURATA QUADRIENNALE CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO, DEL SERVIZIO DI NOLEGGIO DI SISTEMI DI RILEVAMENTO DELLE INFRAZIONI DI CUI ALL'ARTICOLO 142 DEL CODICE DELLA STRADA APPROVATI DAL MINISTERO DEI TRASPORTI E DELLE INFRASTRUTTURE IN MODALITÀ AUTOMATICA SENZA L'OBBLIGO DI CONTESTAZIONE IMMEDIATA E DI SISTEMI DI RILEVAMENTO TARGHE CERTIFICATE SECONDO LA NORMA UNI 10772:2016

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 45 del 11/12/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024/2026 e successive modifiche;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 48 del 14/12/2023 di approvazione del Bilancio di previsione 2024/2026 e successive modifiche;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 48 del 29/02/2024 di approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.) 2024/2026;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 367 del 21/12/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026 e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 171 del 02/05/2023 di conferimento al Dott. Fabio De Marco dell'incarico di direzione dell'*Area dei Servizi ai Comuni*, del *Settore della Stazione Appaltante - CUC di Area Vasta - Soggetto Aggregatore*, del *Settore Patrimonio e Provveditorato*, del *Settore Lavoro - Centri per l'Impiego* e del *Settore Vigilanza e Sicurezza* fino alla scadenza del mandato amministrativo del Presidente della Provincia;

Richiamato altresì il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 “Codice dei Contratti Pubblici” (d’ora innanzi “Codice”);

Verificati:

- il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione e per la trasparenza di cui all'Allegato “B - *Linee strategiche anticorruzione e trasparenza*” del vigente Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.), approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 48 del 29/02/2024;

- la coerenza del presente provvedimento con l'Obiettivo operativo OBO.17: *“Miglioramento della sicurezza stradale - prevenzione e repressione delle infrazioni stradali”*, SER.17.002: *“Controllo della velocità”* del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2024/2026;

Premesso che:

- il Corpo di Polizia Provinciale di Brescia esercita, nell'ambito del territorio di competenza, le funzioni di polizia stradale previste dall'art. 12 del Codice della Strada - ai sensi del combinato disposto della Legge 7 marzo 1986, n. 65 *“Legge-quadro sull'ordinamento della polizia municipale”*, dell'art. 11 del Codice della Strada, dell'art. 13 della Legge Regionale 1 aprile 2015, n. 6 *“Disciplina regionale dei servizi di polizia locale e promozione di politiche integrate di sicurezza urbana”*, dell'art. 5 (*“Servizio di polizia stradale”*) del vigente Regolamento di gestione e organizzazione del Corpo di Polizia Provinciale e dell'art. 3 (*“Attribuzioni”*) del Regolamento Istitutivo e di organizzazione generale del Corpo di Polizia Provinciale, approvato con Deliberazione del Consiglio provinciale n. 13 del 29/05/2007;
- tra gli obiettivi più importanti connessi all'espletamento delle funzioni di polizia stradale, rileva quello volto alla riduzione dell'incidentalità, con particolare riferimento all'implementazione di misure di contrasto ai decessi e agli infortuni conseguenti al verificarsi di sinistri stradali, fenomeno che genera diffuso allarme sociale e che risulta eziologicamente correlato, con significativa frequenza, al mancato rispetto dei limiti di velocità stabiliti dal Codice della Strada;
- per i motivi sopra esposti, la Provincia di Brescia - attraverso il proprio Corpo di Polizia Provinciale - ha attuato nel corso degli ultimi anni un'estesa mappatura delle tratte viabili provinciali maggiormente soggette al fenomeno della sinistrosità stradale, da sottoporre a monitoraggio tramite l'installazione di dispositivi di rilevazione della velocità media e/o di quella puntuale, aventi sia funzione di repressione che di prevenzione generale, nonché prevedendo l'attivazione di sistemi di lettura targhe aventi lo scopo di monitorare i flussi di traffico in transito in suddetti tratti stradali;
- per l'attuazione delle finalità di cui al punto precedente, con Decreto del Presidente della Provincia di Brescia n. 7 del 23/01/2020 è stato approvato il *“Piano di sicurezza stradale connesso alla gestione delle apparecchiature per l'accertamento da remoto delle violazioni al codice della strada - triennio 2020/2022”* e successivamente, con Determinazione dirigenziale n. 264 del 25/02/2020 si è data esecuzione allo stesso, mediante indizione di una procedura di gara aperta sopra soglia di rilevanza comunitaria - ai sensi degli artt. 3, 35, 54, 60 e 95 del D. Lgs. 50/2016 - volta alla sottoscrizione di un Accordo Quadro di durata quadriennale con un unico operatore per il noleggio di n. 12 sistemi di rilevamento da remoto delle violazioni di cui all'art. 142 C.d.S. e di n. 22 sistemi di lettura targhe certificati secondo la normativa UNI 10772:2016;
- con Determinazione dirigenziale n. 1044 del 06/08/2020, all'esito della procedura di cui al punto precedente, veniva disposta l'aggiudicazione definitiva dell'appalto e in data 23/09/2020 veniva sottoscritto tra le parti il contratto di Accordo Quadro, iscritto al repertorio provinciale n. 37247, avente durata sino al 22/09/2024 e importo pari ad € 1.835.776,00;
- stante l'approssimarsi della scadenza del negozio richiamato al punto precedente - prevista per il 22/09/2024 - e visto il rinnovato impegno manifestato dalla Provincia di Brescia per il contrasto al fenomeno della mortalità stradale come da Decreto del Presidente n. 289 del 28/09/2023 recante: *“Approvazione del piano della sicurezza stradale connesso alla gestione delle apparecchiature per l'accertamento delle violazioni al Codice della Strada - triennio 2023/2025”*, si rende necessario avviare una nuova procedura di gara per garantire la continuità del servizio già in essere e valutare altresì l'eventuale ampliamento degli impianti di monitoraggio della rete viaria provinciale, al fine di dare vita ad un sistema flessibile che possa adattarsi al mutamento dei flussi

di traffico in transito sul territorio provinciale e dare risposte celeri alle istanze di sicurezza della cittadinanza;

per quanto sopra esposto si ritiene necessario avviare la procedura di gara che porterà alla sottoscrizione di un nuovo contratto di Accordo Quadro che presenti i seguenti elementi essenziali:

- durata quadriennale, con possibilità di sottoscrivere contratti esecutivi fino all'ultimo giorno di validità dell'A.Q. e per una durata massima di 24 mesi oltre la data di scadenza dell'Accordo stesso;
- l'oggetto consisterà nel noleggio di sistemi omologati ai sensi della vigente normativa per la rilevazione da remoto delle violazioni all'art. 142 C.d.S. - sia attraverso l'impiego di apparecchiature che permettano il rilevamento della velocità media su un dato tratto di strada, sia attraverso sistemi di rilevamento della velocità istantanea - nonché di telecamere di lettura targhe conformi alla normativa UNI 10772:2016 per il monitoraggio dei flussi veicolari in transito;
- ai sensi dell'art. 14, comma 4 del Codice, l'importo complessivo dell'A.Q. comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso è pari ad € **4.935.960,00** (oltre IVA di legge);
- ai soli fini dell'aggiudicazione dell'appalto si fa riferimento alla consistenza degli attuali sistemi di rilevamento della velocità e di lettura targhe e, pertanto, l'importo negoziabile, dato dalla sommatoria degli importi relativi ai singoli sistemi e riportato anche in calce al modello dell'offerta economica è di seguito specificato:

importo negoziabile quale sommatoria degli importi ribassabili dei sistemi attuali (oneri della sicurezza non soggetti a ribasso esclusi)	€ 3.908.520,00
<i>di cui costo stimato della manodopera (sistemi attuali) pari a € 631.171,20</i>	
oneri della sicurezza non soggetti a ribasso (sistemi attuali)	€ 31.260,00
importo complessivo posto a base di gara relativo ai sistemi attuali (compresi oneri della sicurezza non soggetti a ribasso)	€ 3.939.780,00
Importo a disposizione per eventuale sviluppo dei sistemi attuali (compresi oneri sicurezza non soggetti a ribasso)	€ 996.180,00
importo complessivo dell'A.Q. (compresi oneri sicurezza non soggetti a ribasso)	€ 4.935.960,00

- il primo contratto esecutivo avrà una durata minima di 12 mesi; i singoli contratti esecutivi successivi al primo avranno durata e importo variabili, a discrezione della Stazione appaltante;
- l'aggiudicazione dell'appalto sarà effettuata nei confronti di un unico operatore economico, in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale previsti dagli artt. 94, 95 e 100 del Codice, e dei requisiti speciali elencati al punto 2) dell'allegato documento "Requisiti di partecipazione", che si intende approvato quale parte integrante del presente atto;
- l'appalto sarà aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 108 comma 1 del Codice), individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con applicazione del metodo aggregativo compensatore con confronto a

coppie, come dettagliato nell'allegato documento contenente i "Criteri di selezione delle offerte";

- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una offerta purché ritenuta affidabile, congrua e conveniente per la Stazione Appaltante;

- sarà prevista l'attivazione, in occasione del primo contratto esecutivo, di tutti i punti di rilevamento già operativi alla data di scadenza dell'A.Q. precedente, e precisamente (come elencati nella documentazione allegata alla presente):

§ n. 11 sistemi di rilevazione della velocità istantanea;

§ n. 4 sistemi di rilevazione della velocità media;

§ n. 25 sistemi di lettura targhe;

- con i contratti esecutivi successivi al primo la S.A. si riserva di chiedere all'aggiudicataria la variazione (sia in aumento che in diminuzione) del numero dei dispositivi installati, individuando e comunicando all'aggiudicataria - in caso di installazione di nuovi sistemi - i tratti stradali interessati all'avvio del monitoraggio/ rilevamento, tenuto conto del fatto che la posa e l'attivazione di nuovi dispositivi potrà essere richiesta sino a concorrenza del valore massimo del contratto di Accordo Quadro;

- contestualmente alla sottoscrizione del singolo contratto specifico, questa Provincia e il contraente sottoscriveranno anche un contratto di sponsorizzazione ai sensi dell'art. 8 del "Capitolato descrittivo e prestazionale" e dell'offerta aggiudicataria ed in osservanza di quanto previsto dal "Regolamento per la disciplina dei contratti di sponsorizzazione", approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 27 del 24 luglio 2019, successivamente modificata con deliberazione n. 38 del 14 novembre 2019;

- con la determinazione dirigenziale di aggiudicazione del singolo contratto specifico si provvederà anche alla nomina del Direttore dell'esecuzione del contratto (D.E.C.);

Ritenuto necessario, pertanto, procedere celermente all'affidamento dell'appalto in oggetto mediante l'espletamento di una procedura aperta di rilievo comunitario ai sensi degli articoli 14, 59 e 71 del Codice, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 108, comma 1;

Considerato che, ai sensi dell'art. 58 comma 2 del Codice, l'appalto in oggetto è costituito da un unico lotto poiché l'affidamento del servizio in oggetto è caratterizzato da una sostanziale omogeneità tecnico-operativa delle prestazioni richieste e l'eventuale frazionamento in lotti comprometterebbe l'efficacia complessiva del servizio dal punto di vista tecnico/gestionale, risultando economicamente non conveniente;

Dato atto che, ai sensi ai sensi dell'art. 15, comma 1 del Codice, il responsabile unico del progetto (R.U.P.) è il *Funzionario del Corpo di Polizia Provinciale di Brescia*, Dott. Nicola Copetti;

Ritenuto opportuno individuare la composizione dell'ufficio di staff a supporto del R.U.P. come di seguito indicato:

- Roberto Vassalini (collaboratore), *Funzionario del Settore Vigilanza e Sicurezza*;
- Lorenzo Maglio (collaboratore), *Istruttore del Settore Servizi Finanziari*;
- Luca Scaglia (collaboratore), *Istruttore del Settore Servizi Finanziari*;
- Carlo Pagliari (collaboratore), *Agente del Corpo di Polizia Provinciale*;
- Giorgio Buffoli (collaboratore), *Agente del Corpo di Polizia Provinciale*;
- Teodora Laguardia (collaboratore), *Istruttore del Settore Vigilanza e Sicurezza*;

Dato **atto** **che**
 al fine di assolvere gli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) per la procedura di gara in oggetto sarà acquisito dal *Settore della Stazione Appaltante - Centrale Unica di Committenza di Area Vasta* all'atto dell'avvio della procedura di gara;

Visti e approvati, quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, i seguenti documenti di gara:

- il file in formato *.pdf* denominato: “*Capitolato speciale*”, contenente la disciplina normativa di dettaglio e le condizioni tecniche per la corretta esecuzione dell'appalto e la regolamentazione del rapporto giuridico tra le parti;
- il file in formato *.pdf* denominato: “*Provincia di Brescia - Stradario*”, che contiene l'elenco completo dei tratti stradali su cui risultano installati i dispositivi di rilevamento attualmente attivi;
- il file in formato *.kmz* denominato: “*Provincia di Brescia - varchi*”, contenente le coordinate GPS dei varchi attivi (in atti);
- il file in formato *.pdf* denominato: “*Quadro economico*” della procedura di gara, contenente il dettaglio delle voci che concorrono a determinare il valore economico complessivo della procedura;
- il file in formato *.pdf* denominato: “*Requisiti di partecipazione e Criteri di selezione delle offerte*”, indicanti le condizioni imposte agli operatori economici per la partecipazione alla presente procedura di gara (artt. 94, 95 e 100 del Codice) e i parametri che saranno adottati per la selezione delle offerte (art. 108, co. 1 del Codice);
- il file in formato *.pdf* denominato: “*Modello dell'offerta economica*”, che verrà utilizzato dagli operatori economici partecipanti alla gara per sottoporre la propria offerta;
- il file in formato *.pdf* denominato: “*Schema di Accordo Quadro*”, che contiene il modello di contratto di A.Q. che verrà sottoscritto tra la Provincia di Brescia e l'operatore economico aggiudicatario della procedura;
- il file in formato *.pdf* denominato: “*Schema di Contratto Esecutivo*”, che contiene il modello di contratto esecutivo che verrà sottoscritto tra la Provincia di Brescia e l'operatore economico aggiudicatario della procedura;

· il file in formato *.pdf* denominato: “*Schema di Contratto di sponsorizzazione*”, che contiene il modello di contratto di sponsorizzazione che verrà sottoscritto tra la Provincia di Brescia e l’operatore economico aggiudicatario della procedura;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l’insussistenza, ai sensi dell’art.16 del Dlgs n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al R.U.P., agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Richiamati gli artt. 3 e 6 della legge 13/08/2010, n. 136 e ss.mm.ii. in merito all’obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall’articolo 147 bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto l’art. 107, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

1. per le motivazioni suesposte, di indire una procedura aperta di rilievo comunitario ai sensi degli articoli 14, 59 e 71 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 - da aggiudicarsi secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa previsto dall’articolo 108, comma 1, del medesimo - per l’affidamento, mediante Accordo Quadro di durata quadriennale con un unico operatore economico, del servizio di noleggio di sistemi di rilevamento delle infrazioni di cui all’articolo 142 del Codice della Strada, approvati dal Ministero dei Trasporti e delle Infrastrutture in modalità automatica senza l’obbligo di contestazione immediata e di sistemi di rilevamento targhe certificate secondo la norma UNI 10772:2016;

2. di dare atto che, ai sensi dell’art. 14, comma 4 del Codice, l’importo complessivo dell’A.Q. comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso è pari ad € **4.935.960,00** (oltre IVA di legge);

3. ai soli fini dell’aggiudicazione dell’appalto si fa riferimento alla consistenza degli attuali sistemi di rilevamento della velocità e di lettura targhe e, pertanto, l’importo negoziabile, dato dalla sommatoria degli importi relativi ai singoli sistemi e riportato anche in calce al modello dell’offerta economica è di seguito specificato:

importo negoziabile quale sommatoria degli importi ribassabili dei sistemi attuali (oneri della sicurezza non soggetti a ribasso esclusi)	
	€ 3.908.520,00
<i>di cui costo stimato della manodopera (sistemi attuali) pari a € 631.171,20</i>	
oneri della sicurezza non soggetti a ribasso (sistemi attuali)	€ 31.260,00
importo complessivo posto a base di gara relativo ai sistemi attuali (compresi oneri della sicurezza non soggetti a ribasso)	
	€ 3.939.780,00

Importo a disposizione per eventuale sviluppo dei sistemi attuali (compresi oneri sicurezza non soggetti a ribasso)	
	€ 996.180,00
importo complessivo dell'A.Q. (compresi oneri sicurezza non soggetti a ribasso)	
	€ 4.935.960,00

4. di approvare, quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, i seguenti atti e documenti allegati:

- il file in formato *.pdf* denominato: “*Capitolato speciale*”;
- il file in formato *.pdf* denominato: “*Provincia di Brescia - Stradario*”, che contiene l’elenco completo dei tratti stradali su cui risultano installati i dispositivi di rilevamento attualmente attivi;
- il file in formato *.kmz* denominato: “*Provincia di Brescia - varchi*”, contenente le coordinate GPS dei varchi attivi (in atti);
- il file in formato *.pdf* denominato: “*Quadro economico*” della procedura di gara;
- il file in formato *.pdf* denominato: “*Requisiti di partecipazione e Criteri di selezione delle offerte*”;
- il file in formato *.pdf* denominato: “*Modello dell’offerta economica*”;
- il file in formato *.pdf* denominato: “*Schema di Accordo Quadro*”;
- il file in formato *.pdf* denominato: “*Schema di Contratto Esecutivo*”;
- il file in formato *.pdf* denominato: “*Schema di Contratto di sponsorizzazione*”;

5. di dare atto che si procederà all’aggiudicazione anche in presenza di una offerta purché ritenuta affidabile, congrua e conveniente per la Stazione Appaltante;

6. di dare atto che si procederà - con successiva Determinazione Dirigenziale adottata a seguito dell’aggiudicazione e della stipula del contratto di Accordo Quadro - all’eventuale sottoscrizione dei singoli contratti esecutivi e che, con il medesimo atto, si provvederà ad impegnare la relativa spesa, per l’importo di volta in volta indicato, compatibilmente con la disponibilità finanziaria e nel limite massimo di corrispettivo previsto dal contratto di Accordo Quadro;

7. di dare atto che, contestualmente alla sottoscrizione del singolo contratto specifico, questa Provincia e il contraente sottoscriveranno anche un contratto di sponsorizzazione ai sensi dell’art. 8 del “*Capitolato speciale*” e dell’offerta aggiudicataria ed in osservanza di quanto previsto dal “*Regolamento per la disciplina dei contratti di sponsorizzazione*”, approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 27 del 24 luglio 2019, successivamente modificata con deliberazione n. 38 del 14 novembre 2019;

8. di dare atto che, ai sensi della legge 136/2010, a pena di nullità assoluta del contratto, con l’affidamento l’impresa aggiudicataria assumerà l’obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e che, a tal fine, dovrà utilizzare il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) acquisito dal *Settore della Stazione Appaltante - Centrale Unica di Committenza di Area Vasta* in sede di espletamento della procedura di gara e successivamente comunicato all’aggiudicataria;

(R.U.P.) è il *Funzionario del Corpo di Polizia Provinciale di Brescia*, Dott. Nicola Copetti;

10. di costituire, ai sensi dell'art. 15, comma 6 del Codice, l'ufficio a supporto del R.U.P. come segue:

- Roberto Vassalini (collaboratore), *Funzionario del Settore Vigilanza e Sicurezza*;
- Lorenzo Maglio (collaboratore), *Istruttore del Settore Servizi Finanziari*;
- Luca Scaglia (collaboratore), *Istruttore del Settore Servizi Finanziari*;
- Carlo Pagliari (collaboratore), *Agente del Corpo di Polizia Provinciale*;
- Giorgio Buffoli (collaboratore), *Agente del Corpo di Polizia Provinciale*;
- Teodora Laguardia (collaboratore), *Istruttore del Settore Vigilanza e Sicurezza*;

11. di demandare l'espletamento della procedura in oggetto al *Settore Stazione Appaltante - C.U.C. di Area Vasta - Soggetto Aggregatore* della Provincia di Brescia, che provvederà altresì alla nomina del responsabile di procedimento per la fase di affidamento;

12. di dare atto che, con l'adozione della Determinazione dirigenziale di aggiudicazione del singolo contratto specifico, si provvederà anche alla nomina del Direttore dell'esecuzione del contratto (D.E.C.);

13. di dare atto che, con separato provvedimento, l'operatore economico aggiudicatario sarà designato, ai sensi della normativa in premessa richiamata, quale Responsabile esterno del Trattamento dei dati personali relativi al contratto in oggetto;

14. di dare atto che il contratto di Accordo Quadro sarà stipulato in forma pubblica amministrativa, mentre i singoli contratti esecutivi saranno stipulati, in modalità elettronica, in forma di scrittura privata semplice;

15. di dare atto che la sottoscrizione dell'Accordo Quadro non impegna in alcun modo la Provincia di Brescia ad appaltare prestazioni fino al raggiungimento del limite di importo definito dal medesimo Accordo Quadro;

16. di dare atto che, a seguito dell'adozione della determinazione di aggiudicazione del singolo contratto esecutivo, saranno quantificati e successivamente liquidati a favore dei dipendenti degli uffici a supporto del R.U.P. e del D.E.C., gli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 45 del Codice, qualora dovuti;

17. di impegnare, in applicazione della delibera A.N.A.C. 19/12/2023 n. 610, la somma di € 660,00 interamente esigibile nell'anno in corso, al Capitolo 1000881 a titolo di contributo di gara a carico della Stazione Appaltante, associandola all'OBO.59, SER 59.011 del PEG 2024/2026;

18. di impegnare la spesa di € 4.700,00 interamente esigibile nell'anno in corso, quale eventuale costo massimo della Commissione giudicatrice, al Capitolo 10001028, associandola all'obiettivo OBO.59, SER59.011 del PEG 2024/2026;

19. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale - Sezione di Brescia, nei termini di legge.

Brescia, lì 21-03-2024

II DIRIGENTE

FABIO DE MARCO